

**PLENO DE LA SALA SUPERIOR DEL  
TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA  
DE COAHUILA DE ZARAGOZA**

SENTENCIA  
No. RA/002/2022

<b>EXPEDIENTE DE ORIGEN</b>	FA/031/2020
<b>TOCA NÚMERO</b>	RA/SFA/078/2021
<b>SENTENCIA RECURRIDA</b>	DE FECHA TRECE DE JULIO DE DOS MIL VEINTIUNO
<b>TIPO DE JUICIO</b>	JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
<b>RECURRENTE</b>	[REDACTED]
<b>MAGISTRADA PONENTE</b>	SANDRA LUZ MIRANDA CHUEY
<b>SECRETARIO DE ESTUDIO Y CUENTA</b>	LUIS ALFONSO PUENTES MONTES
<b>SECRETARIA GENERAL</b>	IDELIA CONSTANZA REYES TAMEZ
<b>SENTENCIA:</b>	RA/002/2022

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza; a veintiuno de enero de dos mil veintidós.**

El Pleno de la Sala Superior del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, de conformidad con los artículos 10, apartado B, fracción VII, 41, y 43 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, así como 98 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, procede a pronunciar la siguiente:

**RESOLUCIÓN**

Que recae al **Recurso de Apelación** dentro de los autos del expediente indicado en el epígrafe, en contra de la sentencia de fecha trece de julio de dos mil veintiuno,

pronunciada por la Tercera Sala en Materia Fiscal y Administrativa del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Coahuila de Zaragoza.

### **ANTECEDENTES:**

De las constancias que obran en autos, se desprenden los siguientes antecedentes:

**1°. Sentencia.** El trece de julio de dos mil veintiuno, la Sala de origen, dictó la sentencia ahora impugnada, resolviendo en los siguientes términos:

**<<PRIMERO. SE SOBREESE el juicio contencioso administrativo, en los autos del expediente al rubro indicado, por los motivos, razonamientos y fundamentos jurídicos contenidos en las consideraciones de esta sentencia.>>** (Énfasis de origen)

**2°. Recurso de apelación.** Inconforme con la mencionada resolución, [REDACTED] la recurrió en apelación; recurso que fue admitido mediante auto de fecha diez de septiembre de dos mil veintiuno, siendo que se designó como ponente a la Magistrada Sandra Luz Miranda Chuey, a fin de realizar el proyecto de resolución correspondiente, el cual, el día de hoy, se somete a la decisión del Pleno de la Sala Superior del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza.

### **RAZONAMIENTOS**

**PRIMERO. Competencia.** El Pleno de la Sala Superior de este Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, es competente para conocer y resolver el presente Recurso de Apelación de conformidad con los

artículos 10, apartado B, fracción VII, 41 y 43 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, así como 96, 97 y 98 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

**SEGUNDO. Efectos del recurso.** Conforme a lo dispuesto por el artículo 41 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza y 97 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, el recurso de apelación tiene por objeto que el Pleno de la Sala Superior confirme, ordene reponer el procedimiento, revoque o modifique las resoluciones dictadas por las Salas Unitarias.

**TERCERO. Agravios.** En el Recurso de Apelación interpuesto por [REDACTED] se formularon cuatro agravios, mismos que se tienen por reproducidos como si a la letra se insertasen en la presente resolución, aplicando el principio de economía procesal.

Atendiendo al derecho a una administración de justicia pronta y expedita establecido por el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, resulta aplicable la no reproducción de los agravios de referencia, pues la falta de su transcripción no deja en estado de indefensión a quien recurre, en razón de que es precisamente de quien provienen y, por lo mismo, obran en autos. Sustentando lo expuesto, las siguientes jurisprudencias de aplicación análoga:

<<Registro digital: 166520, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Novena Época, Materia(s): Administrativa, Tesis: XXI.2o.P.A. J/28, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXX, Septiembre de 2009, página 2797, Tipo: Jurisprudencia.

**AGRAVIOS. LOS TRIBUNALES COLEGIADOS DE CIRCUITO NO ESTÁN OBLIGADOS A TRANSCRIBIRLOS EN LAS SENTENCIAS QUE EMITAN AL RESOLVER LOS RECURSOS DE REVISIÓN FISCAL.**

La omisión de los Tribunales Colegiados de Circuito de no transcribir en las sentencias que emitan al resolver los recursos de revisión fiscal los agravios hechos valer por el recurrente, no infringe disposiciones de la Ley de Amparo, pues en términos del artículo 104, fracción I-B, de la Constitución Federal, los mencionados recursos están sujetos a los trámites que la Ley Reglamentaria de los Artículos 103 y 107 de la Constitución fija para la revisión en amparo indirecto; de modo que si el artículo 77 de dicha legislación, que establece los requisitos que deben contener las sentencias, no lo prevé así ni existe precepto alguno que establezca esa obligación, la falta de transcripción de los aludidos motivos de inconformidad no deja en estado de indefensión a quien recurre, puesto que son precisamente de quien provienen y, por lo mismo, obran en autos, amén de que para resolver la controversia planteada, el tribunal debe analizar los fundamentos y motivos en los que se sustenta la sentencia recurrida conforme a los preceptos legales aplicables, pero siempre en relación a los agravios expresados para combatirla.>>

<<Época: Novena Época, Registro: 16652, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXX, Septiembre de 2009, Materia(s): Común, Tesis: XXI.2o.P.A. J/30, Página: 2789

**AGRAVIOS. LOS TRIBUNALES COLEGIADOS DE CIRCUITO NO ESTÁN OBLIGADOS A TRANSCRIBIRLOS EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO EN REVISIÓN.**

La omisión de los Tribunales Colegiados de Circuito de no transcribir en las sentencias los agravios hechos valer, no infringe disposiciones de la Ley de Amparo a la cual sujetan su actuación, pues el artículo 77 de

*dicha legislación, que establece los requisitos que deben contener las sentencias, no lo prevé así ni existe precepto alguno que establezca esa obligación; además de que dicha omisión no deja en estado de indefensión a las partes, pues respecto de la quejosa o recurrente, es de ésta de quien provienen y, por lo mismo, obran en autos, mientras que al tercero perjudicado o demás partes legitimadas se les corre traslado con una copia de ellos al efectuarse su emplazamiento o notificación, máxime que, para resolver la controversia planteada, el tribunal debe analizar los fundamentos y motivos que sustentan los actos reclamados o la resolución recurrida conforme a los preceptos constitucionales y legales aplicables, pero siempre con relación a los agravios expresados para combatirlos.>>*

**CUARTO. Relación de antecedentes necesarios.** Para una mejor comprensión del caso que nos ocupa, resulta conveniente citar los siguientes antecedentes:

**a)** En fecha veintisiete de diciembre de dos mil diecinueve se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto 457, emitido por el Congreso del Estado Independiente Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, que aprueba la "Tabla de Valores de Suelo y Construcción para el Ejercicio Fiscal 2020 del Municipio de Torreón, Coahuila de Zaragoza".

**b)** Que en fecha veinticuatro de enero de dos mil veinte la actora de origen efectuó pago en concepto de Impuesto Predial para el Ejercicio dos mil veinte (2020), fecha en la que tuvo conocimiento del Decreto antes señalado, esto con motivo de su primer acto de aplicación.

**c)** La parte actora natural presentó demanda en la vía contenciosa administrativa en fecha diecisiete de febrero de dos mil veinte.

**d)** Previos trámites legales, en fecha trece de julio de dos mil veintiuno, la Sala de Origen emitió la sentencia objeto del presente recurso.

**QUINTO. Estudio de fondo.** Se hace del conocimiento de la recurrente que se procedió al análisis de los agravios formulados, examinándose en su integridad a fin de resolver la cuestión planteada, brindando la certeza jurídica de que el asunto está resuelto conforme a derecho.

En la especie, la interesada expone cuatro agravios enderezados en contra de lo resuelto por la Sala de Origen, que se sintetizan a continuación:

**Primero.** Señala que los Valores Unitarios de Suelo y Construcción contenidos en el Decreto 457 impugnado, que sirven de base gravable para el Impuesto Predial erogado, son ilegales toda vez que el Decreto en referencia es fruto de un procedimiento desapegado a derecho, pues no se cumplieron las formalidades legales para su conformación.

**Segundo.** Aduce que el artículo 3, fracción I, de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza no limita la procedencia del juicio contencioso administrativo a decretos y acuerdos de carácter general emitidos por la Administración Pública, por lo que, donde la ley no distingue, el juzgador tampoco debe hacer distinción. Agrega que, en ese sentido, la

sentencia impugnada vulnera su derecho de acceso a la tutela jurisdiccional, reiterando que de lo que se duele es de los vicios formales y de procedimiento para la integración del Decreto 457.

**Tercero.** Refiere que, si bien el Decreto multi referido es un acto legislativo, los valores contenidos en el Proyecto de Tablas de Valores Unitarios de Suelo y Construcción fueron propuestos por un organismo no facultado para ello. Además, indica que el procedimiento para la fijación de los valores comprende actos ilegales que son impugnables ante este Tribunal por causar agravio en materia fiscal, de conformidad con la fracción V, del artículo 3, de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza.

**Cuarto.** Arguye que se le deja en estado de indefensión toda vez que no existe medio de defensa al cual acudir para solicitar la rescisión de la legalidad de la actuación de la autoridad en un procedimiento que culminó con la fijación de valores catastrales que afectan su esfera jurídica, reiterando que la Tabla de Valores Unitarios de Suelo y Construcción es el resultado de violaciones de forma y procedimiento para la emisión del Decreto 457 que la contiene.

A fin de allanar el estudio de los motivos de inconformidad, es oportuno señalar que el primer agravio, así como el cuarto agravio en su parte relativa a controvertir vicios en el procedimiento para la conformación del Decreto combatido, constituyen una reproducción de lo expuesto en el primer concepto de anulación contenido en el escrito de demanda, pues de su lectura se advierte que igualmente está encaminado a

combatir la integración del procedimiento legislativo del cual deriva el Decreto 457, lo que se demuestra con suficiencia de la síntesis que el propio interesado hace, en la que señala:

*<<Como se adelantó, el Decreto impugnado es ilegal y por tanto lo son ilegales todos sus actos de aplicación, ya que, por una parte, el Decreto mismo es fruto de un procedimiento irregular, que difiere al procedimiento esencial que para su formación obliga la ley y normas reglamentarias y, por otra parte, las características de los valores que contiene son igualmente ilegales, pues no tienen como característica el ser proporcionales y equitativos ni ser equiparables al valor comercial de los inmuebles a los que sirve para el cálculo de contribuciones a la propiedad raíz.*

*El presente argumento se divide en dos partes para claridad de lo expuesto en el párrafo anterior, la primera aborda las razones que ponen en evidencia la desatención a las normas esenciales de procedimiento y formación de los valores unitarios contenidos en el Decreto combatido y la segunda parte las causas por las cuales no se puede considerar que dichos valores son eficaces por no tener las características de contenido y fondo necesarias para ello.>><sup>1</sup>*

Misma situación que acontece respecto del agravio tercero, en la parte referente a señalar que los valores

---

<sup>1</sup> Foja 09 expediente natural.



contenidos en la Tabla de Valores Unitarios de Suelo y Construcción, fueron propuestos por una autoridad incompetente, lo que se verifica del segundo concepto de anulación expuesto en el ocurso inicial, en el que, en lo que interesa, el impetrante señala:

*<<De lo anterior se desprende que el Proyecto de la Tabla de Valores Unitarios de Suelo de Torreón, para el ejercicio fiscal de 2020 lo elaboró una autoridad incompetente, a saber, la Junta Catastral, quien no cuenta con facultades expresas para elaborar ese proyecto y quien ni siquiera(sic) tiene la naturaleza de autoridad catastral, como se vio del artículo 2º de la Ley General de Catastro y la Información para el Estado de Coahuila de Zaragoza.>><sup>2</sup>*

De tal suerte, al tratarse de reiteraciones de los argumentos propuestos en el ocurso inicial de demanda, los razonamientos correlativos vertidos en el Recurso de Apelación devienen inatendibles por resultar inoperantes.

Es de apoyo por identidad en las razones jurídicas que informa la jurisprudencia sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, consultable con el número de tesis 2a./J. 109/2009, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXX, Agosto de 2009, página 77, Novena Época, de rubro y texto siguientes:

---

<sup>2</sup> Fojas 21 y 22 del expediente de origen.

**<<AGRAVIOS INOPERANTES EN LA REVISIÓN. SON AQUELLOS QUE REITERAN LOS CONCEPTOS DE VIOLACIÓN, ABUNDAN SOBRE ELLOS O LOS COMPLEMENTAN, SIN COMBATIR LAS CONSIDERACIONES DE LA SENTENCIA RECURRIDA.**

Conforme al artículo 88 de la Ley de Amparo, el recurrente debe expresar los agravios que le causa la sentencia impugnada, lo que se traduce en que tenga la carga, en los casos en que no deba suplirse la queja deficiente en términos del artículo 76 Bis de la ley de la materia, de controvertir los razonamientos jurídicos sustentados por el órgano jurisdiccional que conoció del amparo en primera instancia. Consecuentemente, son inoperantes los agravios que en el recurso de revisión reiteran los conceptos de violación formulados en la demanda, abundan sobre ellos o los complementan, sin combatir las consideraciones de la sentencia recurrida.>>

---

Así como la jurisprudencia sustentada por el Tercer Tribunal Colegiado del Segundo Circuito, consultable con el número de tesis II.3o. J/44, visible en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Núm. 63, Marzo de 1993, página 40, Octava Época, que se transcribe a continuación:

**<<CONCEPTOS DE VIOLACION INOPERANTES, SI SE CONCRETAN A REPETIR LOS AGRAVIOS Y NO ATACAN LAS CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS DEL FALLO.**

*Si en los conceptos de violación el quejoso se concreta a repetir en esencia los agravios*

*expresados en la apelación, y omite atacar las consideraciones y fundamentos que sirvieron a la Sala responsable para confirmar el fallo de primera instancia, dichos conceptos de violación resultan inoperantes.>>*

Aclarado lo anterior, es importante traer a colación la sentencia impugnada para el estudio de los restantes motivos de inconformidad, que medularmente expone como sustento para el sobreseimiento ordenado que el Decreto 457 es un acto emitido por el Congreso de Coahuila de Zaragoza, que en ese orden de ideas, se trata de un Poder Público y no una autoridad administrativa, y que, por mandato constitucional, este Tribunal únicamente guarda potestad revisora sobre los actos emitidos por la Administración Pública, por lo que queda excluida de su jurisdicción todos los actos y resoluciones pronunciadas por el Poder Legislativo local, fundando su determinación en el artículo 116, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 168-A de la Constitución Política del Estado de Coahuila de Zaragoza, 1 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, 1º, 3º, 18 y 35 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Coahuila de Zaragoza, 3, 4, 5, 6 y 37 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, así como en las siguientes jurisprudencias:

- Emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro <<DIVISIÓN DE PODERES. EL QUE ESTE PRINCIPIO SEA FLEXIBLE SÓLO SIGNIFICA QUE ENTRE ELLOS EXISTE UNA

COLABORACIÓN Y COORDINACIÓN EN LOS TÉRMINOS ESTABLECIDOS, PERO NO LOS FACULTA PARA ARROGARSE FACULTADES QUE CORRESPONDEN A OTRO PODER, SINO SOLAMENTE AQUELLOS QUE LA PROPIA CONSTITUCIÓN LES ASIGNA.>>

- Emitida por la Segunda Sala del Alto Tribunal, de rubro <<TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE. ES INCOMPETENTE PARA CONOCER DE LOS JUICIOS CONTENCIOSOS PROMOVIDOS CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DEL CONGRESO LOCAL.>>

Lo anterior es relevante toda vez que la recurrente es omiso en controvertir las consideraciones y fundamentos plasmados por la Sala de Origen, lo que de suyo implica la inoperancia de los agravios esgrimidos.

---

Esto queda evidenciado toda vez que, en el agravio segundo la actora natural refiere que el artículo 3, fracción I, de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, establece la procedencia del juicio de nulidad en contra de los decretos y acuerdos de carácter general diversos a reglamentos cuando sean autoaplicativos o cuando el interesado los controvierta con motivo de su primer acto de aplicación, sin acotar a que se trate de acuerdos o decretos emitidos por la Administración Pública; sin embargo, soslaya que la Sala Primigenia realizó una interpretación sistemática de los preceptos legales que precisan la competencia de este Tribunal, así como aquellos de los cuales se colige quienes

integran la Administración Pública, lo que le llevó a la conclusión de que el Congreso local no pertenece a ésta, sino que se trata de un poder público, y por tanto, no puede conocer de los acuerdos y decretos que emita.

De lo anterior se obtiene que la Sala de Origen no emitió pronunciamiento sobre si se actualiza el supuesto de la fracción I del artículo 3 de la norma orgánica en comento, sino que concluyó que los actos emitidos por el legislativo local escapan de su potestad jurisdiccional por tratarse de un poder distinto al Ejecutivo.

Por los mismos motivos, resulta gratuito lo expuesto en la segunda porción del tercer motivo de disenso, pues al impetrante se limita a señalar que estima procedente el juicio de nulidad en contra del Decreto 457 porque le causa un agravio en materia fiscal en términos del artículo 3, fracción V, de la norma orgánica de este Tribunal, sin ofrecer razonamientos mediante los cuales pretenda desvirtuar las consideraciones y fundamentos vertidos por la Sala de Origen al considerar que el Congreso del Estado constituye un Poder Público cuya actuación es ajena a su competencia.

En otras palabras, el sobreseimiento ordenado por la Sala de Origen no deriva de que no se configuren los presupuestos que marcan las fracciones del artículo 3 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa para el Estado de Coahuila de Zaragoza, sino porque este Tribunal de lo Contencioso Administrativo tiene competencia constitucional y legal para conocer sólo de los juicios contenciosos promovidos por los particulares contra los

actos administrativos emitidos por la administración pública estatal o municipal, no así de los conflictos surgidos entre los particulares y los Poderes Legislativo y Judicial Estatales o sus órganos, dado que no existe ninguna prevención constitucional en ese sentido, antes bien, se precisa con claridad la competencia limitada de este Tribunal.

Sirve de apoyo a la presente determinación la jurisprudencia emitida por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, consultable con el número de tesis 1a./J. 19/2012 (9a.), visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XIII, Octubre de 2012, Tomo 2, página 731, Novena Época, de título y cuerpo siguientes:

**<<AGRAVIOS INOPERANTES. SON AQUELLOS QUE NO COMBATEN TODAS LAS CONSIDERACIONES CONTENIDAS EN LA SENTENCIA RECURRIDA.**

*Ha sido criterio reiterado de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, que los agravios son inoperantes cuando no se combaten todas y cada una de las consideraciones contenidas en la sentencia recurrida. Ahora bien, desde la anterior Tercera Sala, en su tesis jurisprudencial número 13/90, se sustentó el criterio de que cuando el tribunal de amparo no ciñe su estudio a los conceptos de violación esgrimidos en la demanda, sino que lo amplía en relación a los problemas debatidos, tal actuación no causa ningún agravio al quejoso, ni el juzgador de amparo incurre en irregularidad alguna, sino por el contrario, actúa debidamente al buscar una mejor y más profunda comprensión del*

*problema a dilucidar y la solución más fundada y acertada a las pretensiones aducidas. Por tanto, resulta claro que el recurrente está obligado a impugnar todas y cada una de las consideraciones sustentadas por el tribunal de amparo aun cuando éstas no se ajusten estrictamente a los argumentos esgrimidos como conceptos de violación en el escrito de demanda de amparo.>>*

Así como la jurisprudencia sustentada por el Tercer Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Cuarto Circuito, consultable con el número de tesis IV.3o.A. J/4, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXI, Abril de 2005, página 1138, Novena Época, de rubro y texto del siguiente tenor:

**<<CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. RESULTAN INOPERANTES POR INSUFICIENTES SI NO ATACAN TODOS LOS ARGUMENTOS QUE SUSTENTAN EL SENTIDO DE LA SENTENCIA COMBATIDA.**

*Resultan inoperantes los conceptos de violación expuestos en la demanda de amparo directo que no controvierten todas las consideraciones y fundamentos torales del fallo reclamado, cuando, por sí solos, pueden sustentar el sentido de aquél, por lo que al no haberse controvertido y, por ende, no demostrarse su ilegalidad, éstos continúan rigiendo el sentido de la resolución combatida en el juicio constitucional. De ahí que los conceptos de violación resulten inoperantes por insuficientes, pues aun de*

*resultar fundados no podrían conducir a conceder la protección constitucional solicitada.>>*

Dicho sea de paso, el Pleno de esta Sala Superior comparte el criterio sustentado por la Sala de Origen, habida cuenta que en la Contradicción de Tesis 123/2021<sup>3</sup>, la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de igual forma estimó que:

*<<(…) En ese sentido, dado que **el Congreso del Estado de Veracruz no constituye una autoridad dependiente de la administración pública estatal o municipal, ni constituye un organismo o ente dotado de autonomía**, sino, conforme a lo dispuesto en los artículos 2 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y 17, párrafo primero, de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, la asamblea en que se deposita el Poder Legislativo de la entidad, es decir, uno de los tres poderes en que se divide el poder público del Estado, **resulta evidente que sus actos, aun los materialmente administrativos, no pueden ser analizados, vía juicio de nulidad**, por el Tribunal de lo Contencioso Administrativo de dicho Estado.>>*

Señalando además que:

---

<sup>3</sup> ENTRE LAS SUSTENTADAS POR LOS TRIBUNALES COLEGIADOS PRIMERO Y SEGUNDO, AMBOS EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL SÉPTIMO CIRCUITO. 30 DE MAYO DE 2012. CINCO VOTOS. PONENTE: SERGIO A. VALLS HERNÁNDEZ. SECRETARIO: JOSÉ ÁLVARO VARGAS ORNELAS. Registro Núm. 23782; Décima Época; Segunda Sala; Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XI, Agosto de 2012 , Tomo 1, página 958.



<<Se expone tal aserto, en la medida en que **dicha disposición no debe interpretarse** de manera aislada, sino **en conjunto con las demás normas aplicables al Tribunal** de lo Contencioso Administrativo del Estado de Veracruz (...)>>

Por lo que respecta al cuarto y último agravio expuesto en el Recurso de Apelación, debe decirse que resultan aplicables las mismas consideraciones antes plasmadas, pues los razonamientos en él contenido no combaten lo resuelto por la Sala Primigenia.

Además, es oportuno señalar que no asiste razón la recurrente al señalar que se le deja en estado de indefensión, pues el hecho de que sea improcedente la vía contenciosa administrativa no significa que no haya medios de defensa que pueda hacer valer, toda vez que, contrario a lo que expone, tiene a su disposición el juicio de amparo, tal como se concluye de la jurisprudencia emitida por el Segundo Tribunal Colegiado de Circuito del Centro Auxiliar de la Cuarta Región, consultable con el número de tesis (IV Región)2o. J/4 (10a.), visible en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 11, Octubre de 2014, Tomo III, página 2459, Décima Época, que se transcribe:

<<**LEGITIMACIÓN EN EL AMPARO INDIRECTO. LA TIENE EL GOBERNADO PARA RECLAMAR POR ESTA VÍA VIOLACIONES AL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO QUE DIO ORIGEN A UNA NORMA DE CARÁCTER GENERAL.**

El derecho humano a la seguridad jurídica implica que toda persona tenga certeza de que las leyes que la rigen sean resultado de un procedimiento legislativo válido, esto es, aquel en el que se respeten los principios y formalidades previstos en los ordenamientos que lo regulan, dado que la observancia de esos requisitos es fundamento de un Estado democrático. Por tanto, cuando en el procedimiento legislativo se transgredan esos principios y formalidades, por ejemplo, el de la democracia deliberativa, y ante la incertidumbre de ser objeto de leyes arbitrarias, el destinatario de la norma tiene legitimación para formular, en amparo indirecto, conceptos de violación contra esas irregularidades, los que, de ser procedente, deberán ser suplidos en su deficiencia o ausencia por la autoridad que conozca del juicio. Ello, porque a través del juicio de amparo no se tutela el derecho de los legisladores a participar en el proceso de creación o modificación de las leyes, sino el derecho de los gobernados, como sus destinatarios, de ser regidos por normas generales constitucionalmente válidas.>>

Habiéndose señalado lo anterior, con el propósito de emitir pronunciamiento sobre los argumentos contenidos en el Recurso de Apelación, debe decirse que el principio *pro persona* no puede servir de base para la procedencia de la demanda al advertirse que dicha pretensión constituye una franca violación a la competencia legal y constitucional otorgada a este Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza.

Sirven de sustento a lo anterior la jurisprudencia emitida por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, consultable con el número de tesis 1a./J. 104/2013 (10a.), visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XXV, Octubre de 2013, Tomo 2, página 906, Décima Época, del siguiente tenor:

**<<PRINCIPIO PRO PERSONA. DE ÉSTE NO DERIVA NECESARIAMENTE QUE LOS ARGUMENTOS PLANTEADOS POR LOS GOBERNADOS DEBAN RESOLVERSE CONFORME A SUS PRETENSIONES.**

*Esta Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la jurisprudencia 1a./J. 107/2012 (10a.), publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Décima Época, Libro XIII, Tomo 2, octubre de 2012, página 799, con el rubro: "PRINCIPIO PRO PERSONA. CRITERIO DE SELECCIÓN DE LA NORMA DE DERECHO FUNDAMENTAL APLICABLE.", reconoció de que por virtud del texto vigente del artículo 1o. constitucional, modificado por el decreto de reforma constitucional en materia de derechos fundamentales, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 10 de junio de 2011, el ordenamiento jurídico mexicano, en su plano superior, debe entenderse integrado por dos fuentes medulares: a) los derechos fundamentales reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y, b) todos aquellos derechos humanos establecidos en tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte. También deriva de la aludida tesis, que los valores, principios y derechos que*

materializan las normas provenientes de esas dos fuentes, al ser supremas del ordenamiento jurídico mexicano, deben permear en todo el orden jurídico, y obligar a todas las autoridades a su aplicación y, en aquellos casos en que sea procedente, a su interpretación. Sin embargo, del principio pro homine o pro persona no deriva necesariamente que las cuestiones planteadas por los gobernados deban ser resueltas de manera favorable a sus pretensiones, ni siquiera so pretexto de establecer la interpretación más amplia o extensiva que se aduzca, ya que en modo alguno ese principio puede ser constitutivo de "derechos" alegados o dar cabida a las interpretaciones más favorables que sean aducidas, cuando tales interpretaciones no encuentran sustento en las reglas de derecho aplicables, ni pueden derivarse de éstas, porque, al final, es conforme a las últimas que deben ser resueltas las controversias correspondientes.>>

---

Así como las jurisprudencias invocadas por la Sala de Origen de rubros:

- <<DERECHO FUNDAMENTAL A UN RECURSO JUDICIAL EFECTIVO. EL HECHO DE QUE EN EL ORDEN JURÍDICO INTERNO SE PREVEAN REQUISITOS FORMALES O PRESUPUESTOS NECESARIOS PARA QUE LAS AUTORIDADES DE AMPARO ANALICEN EL FONDO DE LOS ARGUMENTOS PROPUESTOS POR LAS PARTES, NO CONSTITUYE, EN SÍ MISMO, UNA VIOLACIÓN DE AQUÉL>>

- <<ACCESO A LA JUSTICIA. ES UN DERECHO LIMITADO, POR LO QUE PARA SU EJERCICIO ES NECESARIO CUMPLIR CON LOS PRESUPUESTOS FORMALES Y MATERIALES DE ADMISIBILIDAD Y PROCEDENCIA, ASÍ COMO DE OPORTUNIDAD PARA LA PRESENTACIÓN DE LA DEMANDA DE AMPARO.>>

En consecuencia, ante lo inoperante de los agravios vertidos por la apelante, se confirma la sentencia de fecha trece de julio de dos mil veintiuno, emitida por la Tercera Sala en Materia Fiscal y Administrativa de este Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, dentro del procedimiento contencioso administrativo FA/031/2020.

Por lo expuesto y fundado, el Pleno de la Sala Superior del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, se:

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA  
DE COAHUILA DE ZARAGOZA  
**RESUELVE**

**PRIMERO.** Se **confirma** la sentencia definitiva de fecha trece de julio de dos mil veintiuno, dictada dentro del Juicio Contencioso Administrativo con número de expediente **FA/031/2020.**

**SEGUNDO.** Remítase testimonio de esta resolución a la Sala de su procedencia, así como los anexos enviados para la resolución del Recurso de Apelación, y en su oportunidad, archívese la Toca como asunto concluido.

**NOTIFÍQUESE PERSONALMENTE**, conforme a lo dispuesto por el artículo 26, fracción V, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

Así, por unanimidad de votos, lo resolvió y firma el Pleno de la Sala Superior del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Coahuila de Zaragoza, integrado por los magistrados **Sandra Luz Rodríguez Wong, Sandra Luz Miranda Chuey, Alfonso García Salinas, María Yolanda Cortés Flores** y, **Jesús Gerardo Sotomayor Hernández**, ante la licenciada **Idelia Constanza Reyes Tamez**, Secretaria General de Acuerdos, que autoriza y da fe. Doy fe. -----



SANDRA LUZ RODRÍGUEZ WONG  
Magistrada Presidenta

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA  
DEL ESTADO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

SANDRA LUZ MIRANDA CHUEY  
Magistrada

MARÍA YOLANDA CORTÉS FLORES  
Magistrada

ALFONSO GARCÍA SALINAS  
Magistrado



TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA  
DE COAHUILA DE ZARAGOZA

JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FA/031/2020  
TOCA NÚMERO RA/SFA/078/2021

JESÚS GERARDO SOTOMAYOR HERNÁNDEZ  
Magistrado

IDELIA CONSTANZA REYES TAMEZ  
Secretaria General de Acuerdos

(Hoja de firmas perteneciente a la sentencia RA/\*\*\*/2022, emitida dentro de los autos de la Toca RA/SFA/078/2021.)



TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA  
DE COAHUILA DE ZARAGOZA

Versión Pública TJA Coahuila de Zaragoza