



TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA
DE COAHUILA DE ZARAGOZA

**PRIMERA SALA UNITARIA EN MATERIA
FISCAL Y ADMINISTRATIVA**

EXPEDIENTE	FA/019/2023
NÚMERO	
SENTENCIA	024/2023
NÚMERO	
TIPO DE JUICIO	CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
DEMANDANTE	*****
AUTORIDAD	DIRECCIÓN DE
DEMANDADA	SEGURIDAD PÚBLICA Y OTROS.
MAGISTRADA	SANDRA LUZ MIRANDA CHUEY
SECRETARIO DE	LUIS ALFONSO PUENTES
ESTUDIO Y	MONTES
CUENTA	

**Saltillo, Coahuila de Zaragoza; a cuatro de agosto de
dos mil veintitrés.**

VISTO. El estado que guardan los autos del expediente en que se actúa esta Primera Sala Unitaria en Materia Fiscal y Administrativa del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, en los términos previstos por los artículos 83, 84, 85, 86 y 87 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza procede a resolver los autos que integran el expediente señalado al epígrafe, y

R E S U L T A N D O:

PRIMERO. Por escrito presentado en la Oficialía de Partes de este Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza el día *********, ********* presentaron demanda de Juicio Contencioso Administrativo en contra de la **Dirección de Policía y Tránsito Municipal de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, ahora conocida como Dirección de Seguridad Pública**, de la **Coordinación de Jueces Calificadores de la Secretaría del**

Republicano Ayuntamiento del Municipio de Saltillo, Coahuila, del Juez Calificador de la Secretaría del Republicano Ayuntamiento del Municipio de Saltillo, Coahuila, y de la Tesorería del Municipio de Saltillo, Coahuila, reclamando la nulidad lisa y llana de las infracciones y/o multas que les fueron impuestas, del recibo de pago con número de folio *****, así como del recibo de pago con número de folio *****, así como de los documentos denominados “Boleta de detención”, “Boleta de ingreso” y “Actuaciones”, y como consecuencia de lo anterior, solicitan la **devolución del pago efectuado** con motivo de la sanción de la que fueron objeto, formulando conceptos de anulación y ofreciendo pruebas de su intención, mismos que se tienen por reproducidos como si a la letra se insertasen, aplicando el principio de economía procesal.

Siendo aplicable la no reproducción de los conceptos de anulación, así como las pruebas, pues la falta de su transcripción no deja en estado de indefensión a los demandantes, en razón que son precisamente de quienes provienen y, por lo mismo, obran en autos. Sustentando lo expuesto, las siguientes jurisprudencias:

<<Época: Novena Época, Registro: 1007636, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Apéndice de 2011, Tomo IV. Administrativa Segunda Parte - TCC Primera Sección – Administrativa, Materia(s): Administrativa, Tesis: 716, Página: 834. **AGRAVIOS. LOS TRIBUNALES COLEGIADOS DE CIRCUITO NO ESTÁN OBLIGADOS A TRANSCRIBIRLOS EN LAS SENTENCIAS QUE EMITAN AL RESOLVER LOS RECURSOS DE REVISIÓN FISCAL.** La omisión de los Tribunales Colegiados de Circuito de no transcribir en las sentencias que emitan al resolver los recursos de revisión fiscal los agravios hechos valer por el recurrente, no infringe disposiciones de la Ley de Amparo, pues en términos del artículo 104, fracción I-B, de la Constitución Federal, los mencionados recursos están sujetos a los trámites que

la Ley Reglamentaria de los Artículos 103 y 107 de la Constitución fija para la revisión en amparo indirecto; de modo que si el artículo 77 de dicha legislación, que establece los requisitos que deben contener las sentencias, no lo prevé así ni existe precepto alguno que establezca esa obligación, la falta de transcripción de los aludidos motivos de inconformidad no deja en estado de indefensión a quien recurre, puesto que son precisamente de quien provienen y, por lo mismo, obran en autos, amén de que para resolver la controversia planteada, el tribunal debe analizar los fundamentos y motivos en los que se sustenta la sentencia recurrida conforme a los preceptos legales aplicables, pero siempre con relación a los agravios expresados para combatirla.>>

<<Época: Novena Época, Registro: 16652, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXX, Septiembre de 2009, Materia(s): Común, Tesis: XXI.2o.P.A. J/30, Página: 2789 **AGRAVIOS. LOS TRIBUNALES**

COLEGIADOS DE CIRCUITO NO ESTÁN OBLIGADOS A TRANSCRIBIRLOS EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO EN REVISIÓN.

La omisión de los Tribunales Colegiados de Circuito de no transcribir en las sentencias los agravios hechos valer, no infringe disposiciones de la Ley de Amparo a la cual sujetan su actuación, pues el artículo 77 de dicha legislación, que establece los requisitos que deben contener las sentencias, no lo prevé así ni existe precepto alguno que establezca esa obligación; además de que dicha omisión no deja en estado de indefensión a las partes, pues respecto de la quejosa o recurrente, es de ésta de quien provienen y, por lo mismo, obran en autos, mientras que al tercero perjudicado o demás partes legitimadas se les corre traslado con una copia de ellos al efectuarse su emplazamiento o notificación, máxime que, para resolver la controversia planteada, el tribunal debe analizar los fundamentos y motivos que sustentan los actos reclamados o la resolución recurrida conforme a los preceptos constitucionales y legales aplicables, pero siempre con relación a los agravios expresados para combatirlos.>>

SEGUNDO. Recibido el escrito inicial de referencia, Oficialía de Partes de este Tribunal remitió la demanda y anexos descritos en el acuse con número de folio *****

en fecha ***** a la Primera Sala en Materia Fiscal y Administrativa de este Tribunal, designándole el número de expediente FA/019/2023.

TERCERO. En auto de fecha ***** esta Sala Unitaria admitió a trámite la demanda, con fundamento en los artículos 13 fracción VIII de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza y 51 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

En el mismo proveído, después que este Órgano Jurisdiccional se pronunció sobre la admisión y desechamiento de las pruebas ofrecidas de la intención de la parte actora, se ordenó correr traslado a las autoridades demandadas, para que contestaran la demanda en términos de los artículos 52 y 58 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

CUARTO. En fecha ***** de dos mil veintidós se notificó personalmente a la parte actora a través de persona autorizada para recibir notificaciones; y en fecha ***** a las autoridades demandadas mediante oficio.

QUINTO. Notificada la parte actora y emplazadas las autoridades demandadas, según las diligencias actuariales antes señaladas, el licenciado *****, en su calidad de **Tesorero Municipal de Saltillo, Coahuila**, presentó recurso de contestación en fecha *****.

Por su parte, el licenciado ***** en su calidad de **Coordinador de Jueces Calificadores de la Secretaría del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**, presentó escrito de contestación a la demanda en el buzón

jurisdiccional de la Oficialía de Partes de este Tribunal, en fecha *****.

Por su parte, la licenciada ***** , en su carácter de **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de la Ciudad de Saltillo, Coahuila**, presentó escrito de contestación a la demanda en el buzón jurisdiccional de la Oficialía de Partes de este Tribunal, en fecha *****.

Por su parte, el licenciado ***** , en su calidad de **Director General de la Policía**, presentó escrito de contestación a la demanda en el buzón jurisdiccional de la Oficialía de Partes de este Tribunal, en fecha *****.

Las contestaciones en referencia fueron admitidas en sendos autos de fecha *****.

SEXTO. En virtud de las contestaciones antes señaladas se concedió el plazo de quince días a los enjuiciantes a efecto de que ampliaran su demanda; en ese tenor, en fecha ***** se determinó tener por precluido el derecho de los accionantes al no haber producido ampliación de la demanda dentro del plazo otorgado para dicho efecto.

SÉPTIMO. La audiencia de desahogo de pruebas tuvo verificativo el día ***** , por lo que abierta la audiencia se tuvieron por desahogadas las pruebas ofrecidas por las partes dada su naturaleza jurídica, no obstante la incomparecencia de las mismas a pesar de estar legalmente notificados; haciéndose efectivo el apercibimiento decretado en el auto de fecha ***** , en el que se dejó establecido que la falta de asistencia de las partes no impedía su celebración, esto con fundamento en el artículo 81 de la Ley del Procedimiento Contencioso

Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, lo cual quedó asentado en el acta que se levantó con motivo de dicha diligencia.

En dicha acta se concedió a las partes el plazo de cinco días para efecto de que formularan sus alegatos contados a partir del siguiente de la conclusión de la audiencia.

OCTAVO. En fecha ***** se declaró la preclusión del derecho de las partes para presentar sus alegatos, al no haberlo hecho dentro del plazo concedido.

Atento a lo anterior, con fundamento en el artículo 82 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, se tuvo la referida certificación con efectos de citación para Sentencia.

En ese sentido, una vez culminadas todas las etapas procesales y no habiendo actuación alguna pendiente por desahogar, de conformidad con el artículo 83 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, por ser este el momento procesal oportuno para dictar la sentencia, y

CONSIDERANDO

PRIMERO. De conformidad con lo dispuesto en los artículos 84 y 85 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, las sentencias que se dicten por este Órgano Jurisdiccional deberán suplir las deficiencias de la demanda, sin analizar cuestiones que no se hayan hecho valer, limitándose a los puntos de la litis planteada. Asimismo, no obstante, de que no necesitan formulismo alguno, las mismas contendrán:

- <<I. La fijación clara y precisa de los puntos controvertidos, así como el examen y valoración de las pruebas que se hubieren admitido según el prudente arbitrio del Tribunal;
- II. Los fundamentos legales en que se apoyen, debiendo limitarlos a los puntos cuestionados y a la solución de la litis planteada;
- III. Los puntos resolutivos en los que se expresarán los actos cuya validez se reconocieron o cuya nulidad se declarase, y
- IV. Los términos en que deberá ser ejecutada la sentencia por parte de la autoridad demandada, así como el plazo correspondiente para ello, que no excederá de quince días contados a partir de que la sentencia quede firme.>>

SEGUNDO. La competencia del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Coahuila de Zaragoza, así como de esta Primera Sala Ordinaria para conocer el asunto que nos ocupa y dictar el presente fallo, deviene de lo dispuesto en los artículos 3, 11, 12 y 13 de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, así como 1, 2, 83, 84, 85, 86 y 87 de la Ley del Procedimiento contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

TERCERO. La personalidad de las partes quedó debidamente acreditada.

Por lo que hace a *********, en el proveído de fecha *********, al interponer el juicio por sus propios derechos.

En cuanto a las autoridades demandadas, se tuvo por reconocida su personalidad en los siguientes términos:

Al licenciado *********, en su calidad de **Tesorero Municipal de Saltillo, Coahuila.**

Al ***** en su calidad de **Coordinador de Jueces Calificadores de la Secretaría del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila.**

A la licenciada ***** , en su carácter de **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de la Ciudad de Saltillo, Coahuila.**

Por su parte, al licenciado ***** , en su calidad de **Director General de la Policía.**

Todos ellos mediante sendos acuerdos de fecha dieciséis de marzo de dos mil veintitrés.

CUARTO. Previo al estudio de los agravios expresados por la enjuiciante, atendiendo a las técnicas jurídicas procesales, es necesario analizar de forma preferente las causas de improcedencia de la acción y sobreseimiento del juicio contencioso administrativo que hagan valer las partes, así como las diversas que de oficio advierta este Tribunal al ser de orden público¹.

¹ Época: Novena Época, Registro: 194697, Instancia: Primera Sala, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo IX, Enero de 1999, Materia(s): Común, Tesis: 1a./J. 3/99, Página: 13. **IMPROCEDENCIA. ESTUDIO PREFERENCIAL DE LAS CAUSALES PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 73 DE LA LEY DE AMPARO.** De conformidad con lo dispuesto en el último párrafo del artículo 73 de la Ley de Amparo las causales de improcedencia deben ser examinadas de oficio y debe abordarse en cualquier instancia en que el juicio se encuentre; de tal manera que si en la revisión se advierte que existen otras causas de estudio preferente a la invocada por el Juez para sobreseer, habrán de analizarse, sin atender razonamiento alguno expresado por el recurrente. Esto es así porque si bien el artículo 73 prevé diversas causas de improcedencia y todas ellas conducen a decretar el sobreseimiento en el juicio, sin analizar el fondo del asunto, de entre ellas existen algunas cuyo orden de importancia amerita que se estudien de forma preferente. Una de estas causas es la inobservancia al principio de definitividad que rige en el juicio de garantías, porque si, efectivamente, no se atendió a ese principio, la acción en sí misma es improcedente, pues se entiende que no es éste el momento de ejercitarla; y la actualización de este motivo conduce al sobreseimiento total en el juicio. Así, si el Juez de Distrito para sobreseer atendió a la causal propuesta por las responsables en el sentido de que se consintió la ley reclamada y, por su parte, consideró de oficio que respecto de los restantes actos había dejado de existir su objeto o materia; pero en revisión se advierte que existe otra de estudio preferente (inobservancia al principio de definitividad) que daría lugar al sobreseimiento total en el juicio y que, por ello, resultarían

En la especie, el **Coordinador de Jueces Calificadores y Médicos Dictaminadores del Municipio de Saltillo**, solicita el sobreseimiento por lo que respecta a él, aduciendo que no participó en la emisión del acto administrativo.

Ahora bien, en el hecho segundo del escrito de demanda la parte actora manifiesta que un familiar acudió ante el Juez Calificador con la finalidad de solicitar una reducción en el monto de la sanción, a lo que el funcionario le respondió "que únicamente es el coordinador de jueces", sin que del ocurso de demanda se advierta la atribución de un hecho distinto, ni se le impute la emisión del acto impugnado.

De igual forma, de las constancias que obran en autos, se verifica que el mencionado **Coordinador de Jueces Calificadores y Médicos Dictaminadores del Municipio de Saltillo**, no participó como autoridad ordenadora o ejecutora, debiendo destacarse las actas de "CALIFICACION DE FALTA ADMINISTRATIVA" en las que se sanciona a los demandantes, apreciándose que ambas fueron emitidas por "el C. Juez Calificador en turno dependiente de la Coordinación de Jueces Calificadores y Médicos Dictaminados de la Secretaría del R. Ayuntamiento del Municipio de Saltillo, Coahuila adscrito a la Delegación."(sic).

Con lo anterior se evidencia que, tal como asevera el **Coordinador de Jueces Calificadores y Médicos**

inatendibles los agravios que se hubieren hecho valer, lo procedente es invocar tal motivo de sobreseimiento y con base en él confirmar la sentencia, aun cuando por diversos motivos, al sustentado por el referido Juez de Distrito.

Dictaminadores del Municipio de Saltillo, no tuvo injerencia en la formación, dictado, o consecuencias de los actos impugnados, por lo que, en relación con este, opera la causal de improcedencia prevista en el artículo 79, fracción VII, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, lo que conlleva a la actualización de la causa de sobreseimiento contenida en el artículo 80, fracción II, de la ley en cita.

En consecuencia, se declara el **sobreseimiento** de la presente causa **únicamente por lo que hace al Coordinador de Jueces Calificadores y Médicos Dictaminadores del Municipio de Saltillo.**

Por otra parte, la **Tesorería Municipal de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**, manifestó que la boleta de pago emitida por dicha autoridad no constituye un acto impugnabile para efectos del juicio de nulidad, pues no se trata de una resolución definitiva, y no actuó como ordenadora, instructora o ejecutora, sino como recaudadora, lo que, si bien no esgrime como una causa de improcedencia, debe ser objeto de pronunciamiento.

En ese sentido, debe decirse que la boleta de pago controvertida, así como la participación de la **Tesorería Municipal de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**, constituyen un acto accesorio pues se traducen en una consecuencia de la infracción que combate la parte actora, es decir, la validez del acto emitido por la mencionada Tesorería se encuentra estrechamente vinculada con la subsistencia del acto emitido por la **Juez Calificador de la Secretaría del Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**, de donde se colige la necesidad de comparecencia e intervención en juicio de la ya referida Tesorería, pues las resultados del

juicio que se resuelve pueden trascender a su ámbito competencial.

Por otra parte, el **Director General de la Policía**, al contestar a la demanda, solicita el sobreseimiento por las causales establecidas en los artículos 79 y 80 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, sin embargo, no precisa la hipótesis a que pretende referirse, ni expone razonamiento alguno que soporte su dicho, por lo que se traducen en manifestaciones que no pueden ser analizadas por esta autoridad al ser genéricas.

QUINTO. De la demanda presentada por *****y contestaciones hechas valer oportunamente por las autoridades demandadas, sin que sea necesaria la transcripción de los conceptos de anulación², se procede a fijar la litis en los siguientes términos:

Del recurso inicial de demanda, se advierte que la parte actora impugna las **infracciones y/o multas que les fueron impuestas, del recibo de pago con número de folio**

² Época: Novena Época, Registro: 164618, Instancia: Segunda Sala, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXXI, Mayo de 2010, Materia(s): Común, Tesis: 2a./J. 58/2010, Página: 830. **CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN.** De los preceptos integrantes del capítulo X "De las sentencias", del título primero "Reglas generales", del libro primero "Del amparo en general", de la Ley de Amparo, no se advierte como obligación para el juzgador que transcriba los conceptos de violación o, en su caso, los agravios, para cumplir con los principios de congruencia y exhaustividad en las sentencias, pues tales principios se satisfacen cuando precisa los puntos sujetos a debate, derivados de la demanda de amparo o del escrito de expresión de agravios, los estudia y les da respuesta, la cual debe estar vinculada y corresponder a los planteamientos de legalidad o constitucionalidad efectivamente planteados en el pliego correspondiente, sin introducir aspectos distintos a los que conforman la litis. Sin embargo, no existe prohibición para hacer tal transcripción, quedando al prudente arbitrio del juzgador realizarla o no, atendiendo a las características especiales del caso, sin demérito de que para satisfacer los principios de exhaustividad y congruencia se estudien los planteamientos de legalidad o inconstitucionalidad que efectivamente se hayan hecho valer.

***** , así como del **recibo de pago con número de folio ******* , así como de los **documentos denominados “Boleta de detención”, “Boleta de ingreso” y “Actuaciones”**, y como consecuencia de lo anterior, solicitan la **devolución del pago efectuado** con motivo de la sanción de la que fue objeto, vertiendo los conceptos de anulación que estimaron pertinentes en el escrito de mérito.

Los conceptos de anulación expuestos por la parte actora en síntesis son los siguientes, independientemente del estudio que de manera completa se realizó para pronunciar esta resolución:

Primer concepto de anulación

Del concepto de anulación en estudio se advierte que los demandantes aducen que no tuvieron conocimiento de la multa, infracción o acto de autoridad por el cual se les arrestó, sin que les fuera notificado el acto o infracción supuestamente cometida.

Arguyen que el artículo 67 del Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila, dispone que, si al aplicarse el alcoholímetro no se rebasa de cero punto cero nueve (0.09) grados de alcohol por litro en sangre, o su equivalente en otro sistema de medición, se considera como aliento alcohólico y solo se realizará una amonestación.

Agregan que el acto combatido se encuentra indebidamente fundado y motivado, señalando que en los recibos de pago con números de folio ***** y ***** ambos de fecha ***** , se señala como concepto de aplicación de pago el artículo 67 del Reglamento de Tránsito y Transporte para el municipio de Saltillo, sin

embargo, el concepto mencionado en el recibo es “INGERIR BEBIDAS ALCOHOLICAS(sic) A BORDO DE UN BEHICULO(sic), CONDUCTOR ACOMPAÑANTE O PASAJERO”, citándose el “artículo 46, fracción XXVII, inciso 1) 1.22 en estado de ebriedad incompleta” lo que no corresponde con el precepto legal indicado.

Refieren que en ninguna parte de dicho ordenamiento se establece que se sancionará con días de salario mínimo, Unidades de Medida y Actualización, o arresto, agregando que se fijó el máximo de horas de arresto y una cantidad exageradamente elevada sin fundamento legal; aduce también que el artículo 46, fracción XXVII, inciso (L) sub inciso (1.34) no indica la forma en que se deba de tomar en cuenta la Unidad de Medida y Actualización, es decir, diaria, mensual o anual.

Señalan los impetrantes que el Código Municipal para el Estado de Coahuila(sic) es contrario a la Ley de Ingresos del Municipio de Saltillo, Coahuila(sic), específicamente en su artículo 401.

En otro argumento contenido en el mismo primer – y único – concepto de anulación, esgrimen los demandantes que el Reglamento de la Ley de Tránsito y Transporte del Estado de Coahuila de Zaragoza establece en su artículo 295, fracción VI, número 65, que la sanción por conducir en estado de ebriedad es por veinte días de salario mínimo, por lo que consideran que es procedente impugnar los reglamentos señalados.

Citan el artículo 401 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza, en el que se establece que, tratándose de jornaleros, obreros o trabajadores, la

multa no podrá exceder de un salario diario; así como el numeral 404 de la norma en mención, alegando respecto de este último numeral que no se respetó la garantía de audiencia.

Por último, refieren que el agente de tránsito debe levantar un acta de infracción debidamente circunstanciada.

Litis fijada, que esta Sala se constriñe a resolver conforme a derecho, considerándose que la controversia consiste en determinar si el acto administrativo impugnado se encuentra ajustado a derecho o no; cabe señalar que corresponde a la parte actora la carga probatoria de acreditar su dicho toda vez que, como se verifica de las constancias que integran el expediente que se resuelve y de la síntesis señalada en el presente considerando, los conceptos de anulación no constituyen una negativa lisa y llana, sino una negativa calificada, y por lo tanto, no se configura el supuesto de excepción contenido en el artículo 67 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza³.

³ Época: Décima Época, Registro: 2007895, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Aislada, Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 12, Noviembre de 2014, Tomo IV, Materia(s): Administrativa, Tesis: (III Región)4o.52 A (10a.), Página: 3001. **NEGATIVA LISA Y LLANA DE LOS HECHOS QUE MOTIVARON EL ACTO O RESOLUCIÓN IMPUGNADA EN EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FEDERAL. NO PUEDE CONSIDERARSE ASÍ LA QUE SE CONTRADICE CON LOS ANEXOS DE LA DEMANDA.** El artículo 42 de la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo establece, entre otras cosas, que los actos y resoluciones emitidos por las autoridades administrativas gozan de la presunción de legalidad, a menos que el afectado por éstos niegue lisa y llanamente los hechos que los motivaron; de lo anterior se sigue que para estar en condiciones de averiguar si se actualiza la presunción legal referida, es necesario definir cuándo estamos en presencia de una negativa como la que se precisa en dicho numeral. Para ello, debe considerarse que una negativa lisa y llana -también conocida como simple, porque se trata de una mera negación de los hechos señalados por la autoridad- sí es capaz de arrojar la carga de la prueba en perjuicio de la contraparte, pues de lo contrario obligaría a quien la formula a demostrar hechos negativos; en cambio, cuando incluye cortapisas, explicaciones o justificaciones, no puede calificarse así, sino como calificada, toda vez que encierra la afirmación implícita de otros hechos, lo cual acontece cuando en la demanda en el juicio contencioso administrativo federal se expresa una

SEXTO.- No habiendo actuación alguna pendiente por desahogar, de conformidad con los artículos 83, 84, 85, 86 y 87 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza siendo el momento procesal oportuno para dictar la sentencia, la Primera Sala Unitaria en Materia Fiscal y Administrativa del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, procede a estudiar los conceptos de anulación plasmados por ********* en su demanda, así como lo expuesto por la **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de la Ciudad de Saltillo, Coahuila**, el **Tesorero Municipal de Saltillo, Coahuila**, y el **Director General de la Policía**, en sus escritos de contestación a fin de resolver la cuestión efectivamente planteada de manera pronta, completa e imparcial, sin que su estudio de forma conjunta o por grupos, en el orden propuesto o en uno diverso, depare perjuicio a los justiciables⁴.

negativa simple de los hechos que motivaron el acto o resolución impugnada, que se contradice con los anexos de aquélla, por incluirse en ellos algunos argumentos tendentes a evidenciar la legalidad de la conducta reprochada, pues, en esas condiciones, la negación respectiva deberá considerarse como calificada. Es así, porque resulta de explorado derecho que la demanda y demás documentos que la acompañan, constituyen un todo que debe interpretarse integralmente, para desentrañar la verdadera intención del promovente; pensar lo contrario, implicaría desnaturalizar por completo la esencia del numeral 42 citado, en la medida en que, sin acreditarse la existencia de una auténtica negativa simple, podría arrojarse indebidamente la carga probatoria a la autoridad demandada.

⁴ Época: Novena Época, Registro: 167961, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXIX, Febrero de 2009, Materia(s): Común, Tesis: VI.2o.C. J/304, Página: 1677. **CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PROCEDE SU ANÁLISIS DE MANERA INDIVIDUAL, CONJUNTA O POR GRUPOS Y EN EL ORDEN PROPUESTO O EN UNO DIVERSO.** El artículo 79 de la Ley de Amparo previene que la Suprema Corte de Justicia de la Nación, los Tribunales Colegiados de Circuito y los Juzgados de Distrito pueden realizar el examen conjunto de los conceptos de violación o agravios, así como los demás razonamientos de las partes, a fin de resolver la cuestión efectivamente planteada, empero no impone la obligación al juzgador de garantías de seguir el orden propuesto por el quejoso o recurrente en su escrito de inconformidad, sino que la única condición que establece el referido precepto es que se analicen todos los puntos materia de debate, lo cual puede hacerse de manera individual, conjunta o por grupos, en el propio orden de su exposición o en uno diverso.

En su **primer y único concepto de anulación** la parte actora esgrime una serie de alegaciones, las cuales serán analizadas de forma individual y en orden diverso al planteado, para una mejor comprensión de la litis que se resuelve.

En un primer momento, los impetrantes dicen desconocer el motivo por el cual fueron detenidos y sancionados.

Es oportuno mencionar que la **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**, al oponer su contestación allegó los documentos correspondientes al acto administrativo, entre los que se destacan los instrumentos denominados "CALIFICACIÓN DE FALTA ADMINISTRATIVA" de fecha *********, en los que se imponen las sanciones de las que fueron objeto los interesados, con lo que se estima colmada la exigencia prevista en el artículo 49, fracción II, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza⁵, lo que a su vez obliga a los demandantes a combatir en vía de ampliación a la demanda los actos que dijeron desconocer.

Lo anterior es de relevancia toda vez que, por una parte, en la especie se declaró la preclusión del derecho de los impetrantes para producir su ampliación a la demanda respecto de las contestaciones que obran en autos, por lo cual no esgrimieron conceptos de anulación que controvertan los actos que dijeron desconocer, por lo que se surte impedimento legal para modificar los actos administrativos no impugnados de conformidad con el

⁵ Foja 52 de autos

artículo 106, primer párrafo, de la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, que dispone:

<<Artículo 106. No se podrán revocar o modificar los actos administrativos en la parte no impugnada por el recurrente.>>

Resulta aplicable la jurisprudencia sustentada por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, consultable con el número de tesis 1a./J. 21/2002, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XV, Abril de 2002, Página 314, Novena Época, de rubro y texto siguientes:

<<PRECLUSIÓN. ES UNA FIGURA JURÍDICA QUE EXTINGUE O CONSUMA LA OPORTUNIDAD PROCESAL DE REALIZAR UN ACTO.

La preclusión es uno de los principios que rigen el proceso y se funda en el hecho de que las diversas etapas del proceso se desarrollan en forma sucesiva, mediante la clausura definitiva de cada una de ellas, impidiéndose el regreso a momentos procesales ya extinguidos y consumados, esto es, en virtud del principio de la preclusión, extinguida o consumada la oportunidad procesal para realizar un acto, éste ya no podrá ejecutarse nuevamente. Además doctrinariamente, la preclusión se define generalmente como la pérdida, extinción o consumación de una facultad procesal, que resulta normalmente, de tres situaciones: a) de no haber observado el orden u oportunidad dada por la ley para la realización de un acto; b) de haber cumplido una actividad incompatible con el ejercicio de otra; y c) de haber ejercitado ya una vez, válidamente, esa facultad (consumación propiamente dicha). Estas tres posibilidades significan que la mencionada institución no es, en verdad, única y distinta, sino más bien una circunstancia atinente a la misma estructura del juicio.>>

Por otra parte, del estudio de los actos impugnados consistentes en la calificación de la falta administrativa

contenida en los documentos del mismo nombre, de fecha ***** 6, exhibidos por la **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila** al contestar a la demanda, se aprecia que, dicha autoridad asentó, en el acta levantada a las ***** , en la que se sanciona a la ciudadana ***** , lo siguiente:

<<CONSIDERANDO

*PRIMERO: Que mediante boleta de infracción por falta administrativa presentada ante el suscrito Juez Calificador adscrito a la Delegación ORIENTE, con residencia en esta ciudad, los oficiales adscritos a la Dirección de Seguridad Pública Municipal, pusieron a disposición de esta autoridad administrativa a la C. ***** por Queda prohibido conducir un vehículo a cualquier persona que se encuentre en estado de ebriedad o bajo acción de cualquier enervante, aun cuando por prescripción médica se encuentre autorizado para su uso. ;(sic) Infracción cometida en agravio de la sociedad contemplada en el artículo Art. 67 PARRAFO 1RO.(sic) del Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila. En ese sentido es posible establecer que los oficiales responsables de la detención ***** procedieron a realizar la detención correspondiente y trasladar al presunto infractor hasta las instalaciones de la Delegación ORIENTE para ser puesto a disposición del Juez Calificador en turno para los efectos legales a que hubiera lugar.>> (Realce añadido)*

Además, en el resultando segundo, en lo que interesa se dispuso lo siguiente:

*<<SEGUNDO: Después de haber escuchado a cada una de las partes y analizado sus dichos, y examinando la evidencia exhibida por los oficiales, esta autoridad considera que la C. ***** tuvo participación activa en los hechos atribuidos por los oficiales y que la falta administrativa por la que fue detenido y puesto a disposición, Determina que **una vez que han sido de su conocimiento los hechos por los cuales se encuentra a disposición de esta autoridad, mismos que han quedado descritos en la***

⁶ Fojas 68 y 69

boleta de detención así como el cuerpo de la presente acta en su considerando tercero, se le informa también que con los hechos que se le imputan se violenta el artículo 67 del Reglamento de Tránsito para el municipio de Saltillo, Coahuila; "Artículo 67. Queda prohibido conducir un vehículo a cualquier persona que se encuentre en estado de ebriedad o bajo la acción de cualquier enervante, aun cuando por prescripción médica se encuentre autorizada para su uso: (sic) De igual forma se encuentra prohibido que el conductor, sus acompañantes o pasajeros, ingieran bebidas alcohólicas al circular por una vialidad." Siendo que de la declaración del oficial se desprende que el ciudadano se encontraba **CONDUCIENDO un vehículo de la marca CHEVROLET, línea MALIBU color GUINDO, con placas de circulación *********, de manera irregular, motivo por el cual se entrevistan con el chofer, quien expide al momento un fuerte olor a alcohol invitándole a realizar la prueba de alcoholimetría correspondiente a donde se encuentra el Médico Dictaminador asignado a dicho operativo, dando como resultado un porcentaje de **0.149, mismo que es equivalente a una EBRIEDAD INCOMPLETA (...).**>> (Énfasis añadido)**

Además, en el considerando tercero, al tomarse la declaración de la Oficial *********, elemento que efectuó la detención del aquí demandante, se plasmó lo siguiente:

<<siendo aproximadamente las 03:07(sic) horas del día de hoy en ejercicio de nuestras funciones de prevención y vigilancia nos percatamos de un vehículo CHEVROLET MALIBU color guindo con placas de circulación *********, **conduciendo de manera irregular** por la vialidad LUIS ECHEVERRIA E ISIDRO LOPEZ en la colonia LOS MAESTROS por lo que nos aproximamos para conocer las situaciones percatándonos que al abrir la ventana **el ahora detenido expedía un fuerte aroma etílico**, razón por la cual solicitamos al **médico para realizarle la prueba de alcoholemia misma que salió en .149, por lo que se dictamino(sic) en un estado de EBRIEDAD INCOMPLETA.**>> (sic) (Realce añadido)

La anterior información se corrobora del informe policial homologado exhibido por la **Juez Calificador del**

Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila, en el que, en el apartado "SECCIÓN 4. NARRATIVA DE LOS HECHOS", la agente que realizó la detención plasmó lo siguiente:

<<Me permito informarle que siendo las 03:00 del día 21/01/23 a bordo de la unidad M1427 asignado al punto antialcohol ubicado sobre las calles Luis Echeverría y(sic) Isidro Lopez Sertuche(sic) de la Colonia Los maestros y al realizar la inspección de un vehículo de la marca Chevrolet línea malibu tipo sedán color guindo con placas de circulación ***** del estado de Coahuila entrevistandome(sic) con el C. ***** **la cual conducía de manera irregular** así mismo el C. ***** ingería una bebida embriagante de la marca ultra de 355 ml. Motivo por el cual **se presenta con el medico dictaminador en turno resultando el examen 0.149 ebrio incompleto** por lo cual **se le hace saber(sic) al ciudadano el motivo de su supuesta falta administrativa siendo conducir un vehículo de manera de ebriedad(sic)** procediendo a la lectura de sus derechos y posteriormente a su detención poniendolo a disposición del juez calificador en turno (...)>>⁷

Dicha información se ve robustecida con la "BOLETA DE INGRESO AL JUEZ CALIFICADOR", exhibida tanto por la **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**⁸, como por el **Director General de Policía**⁹, en la que la oficial que realizó la detención, plasmó lo siguiente:

<<HECHOS: 03:00 LA PERSONA ANTES MENCIONADA VENIA CONDUCIENDO UN VEHÍCULO DE MANERA IRREGULAR MOTIVO POR EL CUAL SE LE MARCA EL ALTO Y AL ENTREVISTARME CON ESTE **QUIEN ES CONDUCTOR DE UN VEHÍCULO** DE LA MARCA CHEVROLET LÍNEA MALIBU COLOR GINDO(sic) CO PLACAS ***** DEL ESTADO DE COAHUILA **EXPELIA UN FUERTE OLOR ETILICO** POR LO QUE **AL REALIZARSE LA PRUEBA DE ALCOLEMIA(sic) RESULTO(sic) CON 0.149% EBRIO INCOMPLETO MOTIVO POR EL CUAL QUEDA DETENIDO Y PUESTO A DISPOSICIÓN DEL JUEZ CALIFICADOR.**

⁷ Foja 59 vuelta.

⁸ Foja 56

⁹ Foja 85

(...)
ASÍ MISMO EL ACOMPAÑANTE INGERIA UNA VEVIDA(sic) EMBRIAGANTE DE LA MARCA ULTRA DE 335 MIL. POR TAL MOTIVO QUEDA DETENIDO Y PUESTO A DISPOSICION DEL JUEZ CALIFICADOR CON 0.129% EBRIO INCOMPLETO.>> (Énfasis añadido)

De lo anterior se corrobora que desde el momento en que la agente de policía realizó la detención, informó a ***** el motivo por el cual estaba siendo detenida, procediendo a invitarla a realizarse la prueba de alcoholimetría, dando como resultado cero punto ciento cuarenta y nueve por ciento (0.149%), lo que corresponde con estado de ebriedad incompleta, por lo que procedió a remitir al accionante al Juez Calificador en turno, poniéndolo a su disposición.

Por lo que hace a ***** en el acta levantada a las *****, en la que se sanciona al mencionado, se dispuso lo siguiente:

<<CONSIDERANDO

PRIMERO: Que mediante boleta de infracción por falta administrativa presentada ante el suscrito Juez Calificador adscrito a la Delegación ORIENTE, con residencia en esta ciudad, los oficiales adscritos a la Dirección de Seguridad Pública Municipal, **pusieron a disposición de esta autoridad administrativa al C. ******* por Queda prohibido conducir un vehículo a cualquier persona que se encuentre en estado de ebriedad o bajo acción de cualquier enervante, aun cuando por prescripción médica se encuentre autorizado para su uso.;(sic) **Infracción cometida en agravio de la sociedad contemplada en el artículo Art. 67 PARRAFO 2DO.(sic) del Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila.** En ese sentido es posible establecer que los oficiales responsables de la detención ***** procedieron a realizar la detención correspondiente y trasladar al presunto infractor hasta las instalaciones de la Delegación ORIENTE para ser puesto a disposición del

Juez Calificador en turno para los efectos legales a que hubiera lugar.>> (Realce añadido)

Además, en el resultando segundo, en lo que interesa se dispuso lo siguiente:

<<SEGUNDO: Después de haber escuchado a cada una de las partes y analizado sus dichos, y examinando la evidencia exhibida por los oficiales, esta autoridad considera que el C. ***** tuvo participación activa en los hechos atribuidos por los oficiales y que la falta administrativa por la que fue detenido y puesto a disposición: Determina que **una vez que han sido de su conocimiento los hechos por los cuales se encuentra a disposición de esta autoridad, mismos que han quedado descritos en la boleta de detención así como el cuerpo de la presente acta** en su considerando tercero, **se le informa también que con los hechos que se le imputan se violenta el artículo 67 del Reglamento de Tránsito para el municipio de Saltillo, Coahuila:** "Artículo 67. Queda prohibido conducir un vehículo a cualquier persona que se encuentre en estado de ebriedad o bajo la acción de cualquier enervante, aun cuando por prescripción médica se encuentre autorizada para su uso: (sic) De igual forma **se encuentra prohibido que el conductor, sus acompañantes o pasajeros, ingieran bebidas alcohólicas al circular por una vialidad.**" Siendo que **de la declaración del oficial se desprende que el ciudadano se encontraba en un vehículo** de la marca CHEVROLET, línea MALIBU color GUINDO, con placas de circulación ***** **percatándonos que el acompañante se encontraba ingiriendo una botella de vidrio de cerveza Ultra 355ml** por lo que se le realizó (sic) una prueba de alcoholemia para confirmar la ingesta, **ACREDITANDOSE de manera plena la falta administrativa como INGERIR BEBIDAS ALCOHOLICAS A BORDO DE UN VEHICULO** (sic), (...).>> (Énfasis añadido)

Además, en el considerando tercero, al tomarse la declaración de la Oficial ***** , elemento que efectuó la detención del aquí demandante, se plasmó lo siguiente:

<<siendo aproximadamente las 03:07(sic) horas del día de hoy en ejercicio de nuestras funciones de prevención y vigilancia nos percatamos de un

vehículo CHEVROLET MALIBU color guindo con placas de circulación *********, conduciendo de manera irregular por la vialidad LUIS ECHEVERRIA E ISIDRO LOPEZ en la colonia LOS MAESTROS por lo que nos aproximamos para conocer las situaciones **percatándonos de un sujeto que iba en calidad de acompañante ingiriendo una bebida botella de vidrio de cerveza Corona Ultra 355ml**, situación que se confirmo(sic) con la prueba de alcoholemia misma que resulto(sic) en una .129 procediendo a su detención **explicándole la falta administrativa em(sic) la que incurría en calidad de acompañante.>>** (sic) (Realce añadido)

La anterior información se corrobora del informe policial homologado exhibido por la **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**, en el que, en el apartado "SECCIÓN 4. NARRATIVA DE LOS HECHOS", la agente que realizó la detención plasmó lo siguiente:

<<Me permito informarle que siendo las 03:00 del día 21/01/23 a bordo de la unidad M1427 asignado al punto antialcohol ubicado sobre las calles Luis Echeverría y(sic) Isidro Lopez Sertuche(sic) de la Colonia Los maestros y al realizar la inspección de un vehículo de la marca Chevrolet línea malibu tipo sedán color guindo con placas de circulación ********* del estado de Coahuila entrevistandome(sic) con el C. ********* la cual conducía de manera irregular **así mismo el C. ***** ingería una bebida embriagante de la marca ultra de 355 ml**. Motivo por el cual se presenta con el medico dictaminador en turno resultando el examen 0.149 ebrio incompleto por lo cual se le hace saber(sic) al ciudadano el motivo de su supuesta falta administrativa siendo conducir un vehículo de manera de ebriedad(sic) procediendo a la lectura de sus derechos y posteriormente a su detención poniendolo a disposición del juez calificador en turno (...)>>¹⁰

Dicha información se ve robustecida con la "BOLETA DE INGRESO AL JUEZ CALIFICADOR", exhibida tanto por la

¹⁰ Foja 59 vuelta.

Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila, como por el **Director General de Policía**, en la que la oficial que realizó la detención, plasmó lo siguiente:

<<HECHOS: 03:00 LA PERSONA ANTES MENCIONADA VENIA CONDUCIENDO UN VEHÍCULO DE MANERA IRREGULAR MOTIVO POR EL CUAL SE LE ARCA EL ALTO Y AL ENTREVISTARME CON ESTE QUIEN ES CONDUCTOR DE UN VEHÍCULO DE LA MARCA CHEVROLET LÍNEA MALIBU COLOR GINDO(sic) CO PLACAS ***** DEL ESTADO DE COAHUILA EXPELIA UN FUERTE OLORE ETILICO POR LO QUE AL REALIZARSE LA PRUEBA DE ALCOLEMIA(sic) RESULTO(sic) CON 0.149% EBRIO INCOMPLETO MOTIVO POR EL CUAL QUEDA DETENIDO Y PUESTO A DISPOSICIÓN DEL JUEZ CALIFICADOR.

(...)

ASÍ MISMO EL ACOMPAÑANTE INGERIA UNA VEVIDA(sic) EMBRIAGANTE DE LA MARCA ULTRA DE 335 MIL. POR TAL MOTIVO QUEDA DETENIDO Y PUESTO A DISPOSICION DEL JUEZ CALIFICADOR CON 0.129% EBRIO INCOMPLETO.>> (Énfasis añadido)

De lo anterior se corrobora que desde el momento en que la agente de policía realizó la detención, informó a ***** el motivo por el cual estaba siendo detenido.

Por lo anterior, resulta infundada la manifestación de los demandantes al aseverar que no tuvieron conocimiento de la infracción cometida, pues en todo momento se les informó el motivo de sus respectivas sanciones, reiterándose por el Juez Calificador la conducta infractora cometida al momento de calificar la falta.

Además, del estudio de los instrumentos analizados, se obtiene que, contrario a lo aducido por los accionantes, la detención de la que fueron objeto no sucedió a ***** del día *****, sino aproximadamente a las ***** del día en mención.

Continuando con el estudio de las manifestaciones en contra del acto impugnado, se tiene que los actores

citan el artículo 67 del Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, indicando que *<<si al aplicar el alcoholímetro este no rebasa de 0.09 grados de alcohol por litro de sangre o su equivalente en algún otro sistema de medición, se considera como aliento alcohólico y SOLO SE REALIZARA(sic) UNA AMONESTACION(sic).>>*.

Lo anterior no constituye un auténtico razonamiento susceptible de análisis puesto que no se desprende la confrontación de la situación de hecho contra la norma de derecho, y la conclusión a la que pretenden arribar los justiciables, deducida del enlace entre uno y otro, mediante cuya relación se tienda a denotar la ilegalidad del acto controvertido.

Así, la omisión de los pleiteantes se traduce en la inoperancia del motivo de disenso correspondiente, sirve de apoyo a lo anterior la jurisprudencia sustentada por el Segundo Tribunal Colegiado de Circuito del Centro Auxiliar de la Quinta Región, consultable con el número de tesis (V Región) 2o. J/1 (10a.), visible en página 1683, de la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 22, del mes de Septiembre de 2015, Tomo III, Décima Época, de rubro y texto siguientes:

<<CONCEPTOS O AGRAVIOS INOPERANTES. QUÉ DEBE ENTENDERSE POR "RAZONAMIENTO" COMO COMPONENTE DE LA CAUSA DE PEDIR PARA QUE PROCEDA SU ESTUDIO.

De acuerdo con la conceptualización que han desarrollado diversos juristas de la doctrina moderna respecto de los elementos de la causa petendi, se colige que ésta se compone de un hecho y un razonamiento con el que se explique la ilegalidad aducida. Lo que es acorde con la jurisprudencia 1a./J. 81/2002, de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en el sentido de que

la causa de pedir no implica que los quejosos o recurrentes pueden limitarse a realizar meras afirmaciones sin sustento o fundamento, pues a ellos corresponde (salvo en los supuestos de suplencia de la deficiencia de la queja) exponer, razonadamente, por qué estiman inconstitucionales o ilegales los actos que reclaman o recurren; sin embargo, no ha quedado completamente definido qué debe entenderse por razonamiento. Así, conforme a lo que autores destacados han expuesto sobre este último, se establece que un razonamiento jurídico presupone algún problema o cuestión al cual, mediante las distintas formas interpretativas o argumentativas que proporciona la lógica formal, material o pragmática, se alcanza una respuesta a partir de inferencias obtenidas de las premisas o juicios dados (hechos y fundamento). Lo que, **trasladado al campo judicial, en específico, a los motivos de inconformidad, un verdadero razonamiento** (independientemente del modelo argumentativo que se utilice), **se traduce a la mínima necesidad de explicar por qué o cómo el acto reclamado, o la resolución recurrida se aparta del derecho, a través de la confrontación de las situaciones fácticas concretas frente a la norma aplicable (de modo tal que evidencie la violación), y la propuesta de solución o conclusión sacada de la conexión entre aquellas premisas (hecho y fundamento)**. Por consiguiente, en los asuntos que se rigen por el principio de estricto derecho, **una alegación que se limita a realizar afirmaciones sin sustento alguno o conclusiones no demostradas, no puede considerarse un verdadero razonamiento** y, por ende, **debe calificarse como inoperante**; sin que sea dable entrar a su estudio so pretexto de la causa de pedir, ya que ésta se conforma de la expresión de un hecho concreto y un razonamiento, entendido por éste, cualquiera que sea el método argumentativo, la exposición en la que el quejoso o recurrente realice la comparación del hecho frente al fundamento correspondiente y su conclusión, deducida del enlace entre uno y otro, de modo que evidencie que el acto reclamado o la resolución que recurre resulta ilegal; pues de lo contrario, de analizar alguna aseveración que no satisfaga esas exigencias, se estaría resolviendo a partir de argumentos no esbozados, lo que se traduciría en una verdadera suplencia de la queja en asuntos en los que dicha figura está vedada.>> (Énfasis añadido)

La jurisprudencia emitida por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación consultable con el

número de tesis 1a./J. 81/2002, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XVI, Diciembre de 2002, página 61, Novena Época, de título y texto siguientes:

<<CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. AUN CUANDO PARA LA PROCEDENCIA DE SU ESTUDIO BASTA CON EXPRESAR LA CAUSA DE PEDIR, ELLO NO IMPLICA QUE LOS QUEJOSOS O RECURRENTES SE LIMITEN A REALIZAR MERAS AFIRMACIONES SIN FUNDAMENTO.

*El hecho de que el Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación haya establecido en su jurisprudencia que para que proceda el estudio de los conceptos de violación o de los agravios, basta con que en ellos se exprese la causa de pedir, obedece a la necesidad de precisar que aquéllos no necesariamente deben plantearse a manera de silogismo jurídico, o bien, bajo cierta redacción sacramental, pero ello **de manera alguna implica que los quejosos o recurrentes se limiten a realizar meras afirmaciones sin sustento o fundamento**, pues es obvio que **a ellos corresponde** (salvo en los supuestos legales de suplencia de la queja) **exponer razonadamente el porqué estiman inconstitucionales o ilegales los actos que reclaman o recurren**. Lo anterior se corrobora con el criterio sustentado por este Alto Tribunal en el sentido de que resultan inoperantes aquellos argumentos que no atacan los fundamentos del acto o resolución que con ellos pretende combatirse.>> (Realce añadido)*

La jurisprudencia emitida por el Segundo Tribunal Colegiado del Sexto Circuito, consultable con el número de tesis VI. 2o. J/44, visible en el Semanario Judicial de la Federación, Tomo V, Segunda Parte-2, Enero-Junio de 1990, página 664, Octava Época, de rubro y cuerpo siguientes:

<<AGRAVIOS, NO LO SON LAS MANIFESTACIONES DE INCONFORMIDAD CON EL FALLO IMPUGNADO, NI LA SIMPLE INVOCACION DE PRECEPTOS LEGALES QUE SE ESTIMAN VIOLADOS.

Las simples manifestaciones vagas e imprecisas de inconformidad con el sentido de la sentencia recurrida, no pueden considerarse como agravios si no atacan los fundamentos vertidos en el fallo impugnado, ni exponen argumentos jurídicos concretos para demostrar por qué los preceptos invocados son violatorios de garantías; si no que es necesario precisar qué razonamientos del a quo se estiman incorrectos, en qué consistió la violación aducida, y los argumentos lógicos y jurídicos tendientes a demostrar la ilegalidad de las consideraciones de la sentencia.>>

Así como la jurisprudencia emitida por el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Civil del Primer Circuito, consultable con el número de tesis I.4o.C. J/27, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXVI, Septiembre de 2007, página 2362, Novena Época, de título y contenido siguientes:

<<CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. CARGA PROCESAL MÍNIMA DEL QUEJOSO (INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 166, FRACCIÓN VI, DE LA LEY DE AMPARO).

Los conceptos de violación deben consistir, en su mejor expresión, en la exposición de argumentos jurídicos dirigidos a demostrar la invalidez constitucional de los actos reclamados, total o parcialmente. Los **elementos** propios de estos argumentos deben ser, ordinariamente, los **de cualquier razonamiento**, esto es, **la precisión de o las partes del acto reclamado contra las que se dirigen; las disposiciones o principios jurídicos que se estiman contravenidos**, y los **elementos suficientes para demostrar racionalmente la infracción alegada**. Sin embargo, con el ánimo de optimizar el goce del derecho constitucional a la jurisdicción, conocido en otros países como la garantía de acceso efectivo a la justicia, los criterios de tribunales federales mexicanos se han orientado hacia una mayor flexibilidad respecto a los requisitos exigidos en los motivos de las impugnaciones, y con la inspiración en el viejo principio procesal relativo a que las partes exponen los hechos y el Juez aplica el derecho, la exigencia ha quedado en que se precise la causa de pedir, aunada a la manifestación, sencilla y natural, de la afectación al ámbito personal, patrimonial, familiar, laboral, etcétera, sufrida por la peticionaria

de garantías, desde su punto de vista y mediante el uso de lenguaje directo y llano, con el propósito evidente de abandonar las exigencias técnicas extremas a las que se había llegado, que sólo los abogados con suficiente experiencia en cada materia jurídica podían satisfacer, con la consecuencia, no intencional pero real, de alejar cada vez más a la generalidad de la población de la posibilidad de obtener la protección de la justicia, a través de la apreciación e interpretación del derecho. No obstante, ni la legislación ni la jurisprudencia se han orientado absolutamente por los principios del sistema procesal inquisitorio, hacia una revisión oficiosa de los actos reclamados, respecto a su constitucionalidad y legalidad, sino que **prevalece una carga procesal mínima para el agraviado, consistente en precisar en la demanda la causa petendi de su solicitud de amparo y la afectación que estime lesiva en su perjuicio.** En consecuencia, **cuando los peticionarios de la protección constitucional no colman siquiera esa mínima exigencia, lo alegado debe declararse inoperante.**>>(sic) (Énfasis adicionado)

Además, debe decirse que, tal como lo refiere el actor, el precepto legal aplicado, esto es, el artículo 67 de la norma reglamentaria en consulta, establece:

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

<< Artículo 67. Queda prohibido conducir un vehículo a cualquier persona que se encuentre en estado de ebriedad o bajo la acción de cualquier enervante, aun cuando por prescripción médica se encuentre autorizada para su uso.

De igual forma se encuentra prohibido que el conductor, sus acompañantes o pasajeros ingieran bebidas alcohólicas al circular por una vialidad.

En todos los casos que se detecte a una persona que conduce de manera irregular, el agente adscrito a la Dirección le marcará el alto para determinar el motivo por el cual se observa una conducción irregular. Si al infractor se le detecta aliento alcohólico, el Agente podrá presentar al conductor ante el médico dictaminador para que compruebe el grado de alcohol, para efectos de establecer la sanción a aplicar, quien a su vez deberá de expedir el dictamen médico por escrito, asentando su

nombre, firma y número de cédula profesional. **Si al aplicar el alcoholímetro este no rebasa 0.09 grados de alcohol por litro de sangre o su equivalente en algún otro sistema de medición, se considerará como aliento alcohólico y sólo se realizará una amonestación.**

En el supuesto de que al conductor se le detecte algún otro síntoma de intoxicación o bajo el influjo de drogas o enervantes no relacionado con las bebidas alcohólicas se seguirá el procedimiento anterior.

Una vez comprobado el estado de ebriedad o la ineptitud para conducir, se procederá al retiro de circulación del vehículo con el uso de grúa y remitido al corralón oficial y el conductor será canalizado al Juez Calificador para que, en su caso, se realice el procedimiento correspondiente.>> (Realce añadido)

El precepto en consulta contiene dos hipótesis sancionables, una de ellas, contenida en el primer párrafo, se hace consistir en conducir un vehículo en estado de ebriedad o bajo la acción de cualquier enervante, respecto de la cual debe tomarse en cuenta la comprobación del estado de ebriedad o de la ineptitud para conducir.

La segunda conducta, contenida en el segundo párrafo del dispositivo legal en estudio, consiste en el acto de ingerir bebidas alcohólicas al circular por una vialidad, conducta que para su actualización no toma en cuenta el estado de ebriedad o ineptitud para conducir, ni el volumen porcentual de alcohol en sangre o su equivalente en algún otro sistema de medición, pues lo punible es el propio acto de consumir bebidas embriagantes al circular a bordo del vehículo.

Para efectos del argumento propuesto es relevante el primer supuesto, es decir, el contenido en el primer párrafo del artículo 67 transcrito, en relación con su tercer y quinto párrafo, del cual se obtiene que aquellas personas

que al conducir un vehículo presenten aliento alcohólico, serán acreedores a una amonestación siempre y cuando la prueba de alcoholímetro no rebase de cero punto cero nueve (0.09) grados de alcohol por litro de sangre, y que, en caso de comprobarse el estado de ebriedad o la ineptitud para conducir se canalizará al conductor ante el Juez Calificador, para que realice el procedimiento de sanción correspondiente.

Así, debe llamarse la atención al dictamen de integridad física emitido por el ciudadano *********, en su calidad de Dictaminador adscrito a la Coordinación de Jueces Calificadores y Médicos Dictaminadores de la Secretaría del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, levantado el día veintiuno de enero de dos mil veintitrés¹¹, practicado a *********, quien llevaba la conducción del vehículo, como se verifica de los instrumentos previamente analizados.

En dicho dictamen se asentó que procedió a determinar el grado de alcohol en el organismo de *********, mediante la aplicación de la prueba de medición de alcohol en el aliento, utilizando un instrumento electrónico de medición denominado alcoholímetro de la marca "Dräger", obteniendo como resultado el porcentaje de cero punto ciento cuarenta y nueve por ciento (0.149%), resultando en un estado de ebriedad incompleta.

De igual forma, se exhibe el tiquete arrojado por el dispositivo en mención de marca "Dräger", al que le corresponde el número de "ALCOTEST" 6820, número de muestra 4577, de la misma fecha, es decir, del veintiuno de

¹¹ Foja 65

enero de dos mil veintitrés, en el que se obtiene como resultado de la prueba practicada a la ciudadana *********, el porcentaje mencionado de cero punto ciento cuarenta y nueve por ciento (0.149%), apreciándose la firma del dictaminador, ciudadano *********.

Lo anterior es relevante toda vez que los demandantes no controvirtieron el dictamen, así como tampoco el porcentaje de alcohol detectado, **advirtiéndose que rebasa del cero punto cero nueve (0.09)** indicado en el tercer párrafo del artículo 67 del Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, **por lo que no se configura el presupuesto para ser sancionado únicamente con una amonestación.**

Continúan narrando los accionantes que la autoridad demandada no fundó ni motivó la imposición de la sanción máxima en "salarios mínimos y/o horas de arresto" (sic), citando el artículo 33 del Reglamento para los Establecimientos que Expenden o Sirven Bebidas Alcohólicas en el Municipio de Saltillo, sin embargo, sobre éste precepto legal no cabe hacer mayor estudio, pues ni del recibo de pago, ni de los instrumentos denominados "Calificación de Falta Administrativa" se advierte que el **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**, se haya sustentado en el artículo en cuestión, ni tampoco proporciona elementos que conduzcan a considerar tal cita como un auténtico razonamiento, pues su argumento se basa en la hipotética situación de que *<<si estuviera fundamentado dentro del supuesto del artículo 33 del cual sea el reglamento como pudiera ser REGLAMENTO PARA LOS ESTABLECIMIENTOS QUE EXPIDEN*

(sic) O SIRVEN BEBIDAS ALCOHOLICAS EN EL MUNICIPIO DE SALTILLO.>>¹².

Por otra parte, sostienen los actores que el artículo 46, fracción XXVII, inciso L, sub inciso 1.34, establece una cantidad de ochenta (80) a cien (100) veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización, sin establecer si se trata de valor diario, mensual o anual.

Sobre lo anterior debe decirse que parten de una premisa falsa al considerar que se les impuso una multa excesiva de manera carente de fundamentación y motivación.

Lo anterior se afirma así toda vez que, los impetrantes no desvirtuaron la comisión de la conducta infractora, lo que condujo al **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**, a la imposición de la sanción correspondiente.

Además, debe tomarse en cuenta que en el acta de calificación de falta administrativa, levantada a *********, en sus resultandos segundo y cuarto, y resolutivo segundo, del instrumento "CALIFICACION DE FALTA ADMINISTRATIVA" de fecha veintiuno de enero de dos mil veintitrés, que la multa se sustentó en el artículo **46, fracción XXVII, inciso I), punto 1.22, de la Ley de Ingresos para el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**; mientras que la sanción impuesta a *********, se apoya en el **punto 1.34** del mismo precepto, siendo que para el ejercicio fiscal dos mil veintitrés (2023) correspondiente al año en que se cometió

¹² Foja 08

la infracción, la norma establece lo que en seguida se transcribe:

<<ARTÍCULO 46.- Los ingresos, que perciba el Municipio por concepto de sanciones administrativas y fiscales se efectuará en la Tesorería Municipal conforme a la **cantidad equivalente en pesos que corresponda a la Unidad de Medida y Actualización (UMA) multiplicado por el número de veces que se señale en cada uno de los conceptos** que se detallan:

(...)

XXVII. Por sanciones que contravengan los Reglamentos Municipales:

(...)

I) Sanciones por infringir el Reglamento de Tránsito y Transporte de Saltillo, Coahuila de Zaragoza; detectadas por agentes de tránsito, inspectores de transporte urbano público y/o dispositivos electrónicos ya sean cinemómetros, radares y/o similares.

INFRACCIÓN	ARTÍCULO INFRINGIDO	SANCIÓN EN CANTIDAD DE VECES EL VALOR DE LA UNIDAD DE MEDIDA Y ACTUALIZACIÓN (UMA)
(...)	(...)	(...)
1.22. En estado de ebriedad incompleta	67	de 80 a 100
1.34. Por una vialidad, ingiriendo bebidas alcohólicas ya sea el conductor, sus acompañantes o pasajeros.	67	de 80 a 100

>> (Realce añadido)

Lo anterior es útil para demostrar que, por una parte, la autoridad se sustentó en el punto 1.22 del dispositivo legal invocado para sancionar a *********, mientras que los demandantes de forma genérica se refieren al punto 1.34, que resulta aplicable únicamente para *********, en virtud de la conducta infractora en que incurrió.

Por otra parte, sirve para acreditar que el propio dispositivo legal señala que la multa corresponderá al valor de la Unidad de Medida y Actualización multiplicada por

el número de veces indicado en cada concepto, por lo que no es necesario señalar si se trata de un valor diario, mensual o anualizado, al precisarse la forma en que debe realizarse el cálculo correspondiente.

Amén de lo anterior, debe mencionarse que en los recibos de pago oficiales ***** y ***** emitidos por la Tesorería Municipal de Saltillo, se ampara la cantidad a pagar de *****; asimismo, es relevante mencionar que el valor de la Unidad de Medida y Actualización vigente en el año dos mil veintidós fue de ***** , cantidad que debe ser tomada como base para el cálculo de la multa impuesta en virtud de que el incremento correspondiente al año dos mil veintitrés entró en vigor el día uno de febrero de dos mil veintitrés¹³.

Con la información antes mencionada es posible ilustrar el monto mínimo a cubrir establecido en el artículo **46, fracción XXVII, inciso I), puntos 1.22 y 1.34, de la Ley de Ingresos para el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**, esto es, el equivalente a ochenta (80) veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización, como se ilustran en seguida:

Monto mínimo en Unidades de Medida y Actualización	Operación aritmética	Valor Unidad de Medida y Actualización 2022	Resultado
80	Multiplicación (x)	96.22	7,697.60

De lo anterior se aprecia que a los actores les fue aplicada una multa por la cantidad mínima prevista en el

¹³ Consultado en la página del Diario Oficial de la Federación https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5676670&fecha=10/01/2023#gsc.tab=0

artículo 46, fracción XXVII, inciso I), punto 1.22¹⁴ y 1.34¹⁵, de la Ley de Ingresos para el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, por lo que el Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila, no se encontraba obligado a motivar la imposición de la multa.

Es operante la jurisprudencia temática aplicable por identidad en las razones que informa, emitida por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, consultable con el número de tesis 2a./J. 127/99, visible en página 219, del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo X, del mes de diciembre de 1999, Novena Época, de rubro y texto del siguiente tenor:

<<MULTA FISCAL MÍNIMA. LA CIRCUNSTANCIA DE QUE NO SE MOTIVE SU IMPOSICIÓN, NO AMERITA LA CONCESIÓN DEL AMPARO POR VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 16 CONSTITUCIONAL.

Si bien es cierto que de conformidad con el artículo 16 constitucional todo acto de autoridad que incida en la esfera jurídica de un particular debe fundarse y motivarse, también lo es que resulta irrelevante y no causa violación de garantías que amerite la concesión del amparo, que la autoridad sancionadora, haciendo uso de su arbitrio, imponga al particular la multa mínima prevista en la ley sin señalar pormenorizadamente los elementos que la llevaron a determinar dicho monto, como lo pueden ser, entre otras, la gravedad de la infracción, la capacidad económica del infractor, su reincidencia, ya que tales elementos sólo deben tomarse en cuenta cuando se impone una multa mayor a la mínima, pero no cuando se aplica esta última, pues es inconcuso que legalmente no podría imponerse una sanción menor. Ello no atenta contra el principio de fundamentación y motivación, pues es claro que la autoridad se encuentra obligada a fundar con todo detalle, en la ley aplicable, el acto de que se trate y, además, a motivar pormenorizadamente las razones que la llevaron a considerar que, efectivamente, el particular incurrió en una

¹⁴ Para *****

¹⁵ Para *****

infracción; es decir, la obligación de motivar el acto en cuestión se cumple plenamente al expresarse todas las circunstancias del caso y detallar todos los elementos de los cuales desprenda la autoridad que el particular llevó a cabo una conducta contraria a derecho, sin que, además, sea menester señalar las razones concretas que la llevaron a imponer la multa mínima.>>

La jurisprudencia proveniente del Segundo Tribunal Colegiado del Octavo Circuito, consultable con el número de tesis VIII.2o. J/21, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo IX, Enero de 1999, página 700, Novena Época, de la siguiente literalidad:

<<MULTA MÍNIMA EN MATERIA FISCAL. SU MOTIVACIÓN LA CONSTITUYE LA VERIFICACIÓN DE LA INFRACCIÓN Y LA ADECUACIÓN DEL PRECEPTO QUE CONTIENE DICHA MULTA.

No obstante que el artículo 75 del Código Fiscal de la Federación prevé la obligación de fundar y motivar la imposición de las multas, de las diversas fracciones que la integran se deduce que sólo exige esa motivación adicional, cuando se trata de agravantes de la infracción, que obligan a imponer una multa mayor a la mínima, lo cual no sucede cuando existe un mínimo y un máximo en los parámetros para la imposición de la sanción toda vez que atento al artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se considera que en la imposición de la multa mínima prevista en el artículo 76, fracción II, del Código Fiscal de la Federación, la motivación es la verificación de la infracción y la cita numérica legal lo que imperativamente obliga a la autoridad fiscal a que aplique las multas en tal situación, así como la ausencia, por exclusión, del pago espontáneo de contribuciones, caso fortuito o fuerza mayor, que no se invocó ni demostró, a que se refiere el artículo 73 del ordenamiento legal invocado, como causales para la no imposición de multa.>>

Así como la emanada del Segundo Tribunal Colegiado del Décimo Tercer Circuito, consultable con el número de tesis XIII.2o. J/4, visible en el Semanario Judicial de la

Federación y su Gaceta, Tomo VIII, Octubre de 1998, página 1010, Novena Época, que se transcribe:

<<MULTA MÍNIMA. LA CIRCUNSTANCIA DE QUE NO SE RAZONE SU IMPOSICIÓN NO VIOLA GARANTÍAS.

Cuando la autoridad sancionadora, haciendo uso de su arbitrio, estima justo imponer la multa mínima contemplada en la ley tributaria aplicable, ello determina que el incumplimiento de los elementos para la individualización de esa sanción pecuniaria, como lo son: la gravedad de la infracción, la capacidad económica del infractor, la reincidencia de éste, etcétera, resulte irrelevante y no cause violación de garantías que amerite la concesión del amparo, toda vez que tales elementos sólo deben tomarse en cuenta cuando se impone una multa mayor, pero no cuando se aplica la mínima, pues es inconcuso que legalmente no podría imponerse una menor a ésta.>>

Respecto de la determinación de horas de arresto, es oportuno remitirse al resultando segundo de contenido idéntico en cada uno de los actos impugnados consistentes en la "Calificación de Falta Administrativa", que en lo que interesa disponen:

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA

<<lo anterior ya es de conocimiento general que el consumo de alcohol en exceso puede producir perturbaciones temporales en la salud de las personas, lo cual constituye un riesgo para la integridad física del propio conductor, sus acompañantes, así como de la población en general.>> (sic)

De la transcripción anterior se verifica que los actos impugnados si contienen fundamentación y motivación de la sanción impuesta, sin que esta autoridad pueda pronunciarse en torno a su suficiencia toda vez que no fue controvertida por la parte actora, debiendo recordarse que fueron omisos en producir ampliación a la demanda, y por tanto, no esgrimieron argumentos impugnatorios sobre dicho tópico, cobrando vigencia el artículo 106,

primer párrafo, de la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza ya transcrito en la presente sentencia.

De tal suerte, si el concepto de anulación se sustenta en una premisa falsa debe considerarse como inoperante, cobrando vigencia la jurisprudencia sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de <<**AGRAVIOS INOPERANTES. LO SON AQUELLOS QUE SE SUSTENTAN EN PREMISAS FALSAS.**>>.

Abona a la inoperancia del motivo de disenso el hecho de que el arresto corporal no se haya materializado, pues como se verifica de autos, los impetrantes realizaron el pago de la multa mínima impuesta; sin perder de vista que el tiempo que los demandantes estuvieron a disposición del Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila, no constituye un arresto, sino que se encontraba bajo su resguardo hasta en tanto estuvieran en condiciones de intervenir en el procedimiento en el que se les atribuyeron las faltas administrativas sancionadas.

Para aclarar lo anterior, debe decirse que la detención de los interesados para su posterior presentación ante el Juez Calificador constituye únicamente un acto de molestia, respecto del cual no resulta aplicable el segundo párrafo del artículo 14 de la Constitución Política para los Estados Unidos Mexicanos por no ser el momento oportuno para otorgar el derecho de audiencia, tal como lo definió el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al resolver la Contradicción de Tesis 171/2019, en la que el Tribunal Pleno determinó:

<<106. Dicho criterio, extendido al caso que nos ocupa, permite considerar que **cuando se detiene a una persona por conducir en estado de ebriedad y se le remite ante el órgano calificador** respectivo, se está en presencia de un **mero acto de molestia respecto del cual no rige lo dispuesto por el segundo párrafo del artículo 14 de la Constitución Federal.**

107. Por tanto, **ese no constituye el momento idóneo para observar el derecho de audiencia previa**, máxime cuando no se está en presencia de un acto privativo (por no tener efectos definitivos) y que, si el presunto infractor efectivamente se encuentra bajo el influjo del alcohol en dosis superiores a las permitidas, no necesariamente se encuentra en aptitud de ser oído en los términos que tutelan el texto constitucional y los instrumentos internacionales con los que ya se ha dado cuenta.>> (Realce añadido)

Con lo anterior se da respuesta, además, al planteamiento propuesto en el sentido de que la Agente de Policía que realizó la detención debió levantar acta de infracción debidamente circunstanciada, lo que se sustenta en una premisa falsa, pues la Oficial de Policía no es quien impuso la sanción por la infracción calificada, sino que su actuación se limitó a poner a los presuntos infractores ante la autoridad competente para dicho efecto, esto es, el **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila.**

Lo anterior, sin perder de vista que tanto en los documentos denominados “BOLETA DE INGRESO AL JUEZ CALIFICADOR”, como en los instrumentos denominados “INFORME POLICIAL HOMOLOGADO”, particularmente en la sección cuatro (4), la Oficial que realizó la detención plasmó una narración de los hechos acontecidos, como ya se indicó en líneas que anteceden.

En ese orden de ideas, la puesta a disposición de los entonces presuntos infractores, ante el Juez Calificador, atiende al seguimiento del procedimiento para la

calificación, y en su caso imposición, de la sanción administrativa que resulte, respetando el derecho de los particulares para ser oídos dentro del mencionado procedimiento, y de forma previa al pronunciamiento de la determinación; sin embargo, a fin de que el derecho de audiencia se vea satisfecho, es necesario que los gobernados se encuentren en posibilidad de comparecer ante la autoridad, siendo esto lo que constituye el “momento procesal oportuno”, y que, para definir los alcances de dicha expresión, es conveniente recurrir de nueva cuenta a la Contradicción de Tesis 171/2019, emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que sobre el tópico en cuestión señala:

<<103. En consecuencia, **cuando al presunto infractor se le haya detenido por la autoridad competente con motivo de conducir bajo el influjo de alcohol, se le debe otorgar la posibilidad de ser oído, en el momento oportuno**, a fin de alegar lo que a su derecho convenga en torno a la comisión o no de la infracción atribuida y **de forma previa a que se le imponga la sanción de arresto administrativo**.

104. Ahora bien, **a fin de que el presente criterio se encuentre bien delimitado y no sea utilizado como un incentivo perverso para eludir la sanción aplicable para aquellas personas que sí cometen la infracción** en estudio, conviene hacer referencia a las etapas que, en general, rigen la detención administrativa derivada de no superar la prueba del “alcoholímetro”, la remisión del presunto infractor ante el juez cívico o calificador en materia administrativa, así como **lo que esta Suprema Corte identifica como un “momento oportuno” para que sea conferido el derecho de audiencia previa al presunto infractor.**

(...)

109. Ahora bien, **cuando el presunto infractor ya se encuentra en las instalaciones del órgano calificador derivado de la infracción en estudio, debe verificarse si está en condiciones o no para comparecer ante el juez calificador. Si no es así, el presunto infractor debe quedar en resguardo de la autoridad** administrativa hasta en tanto se recupere, esto es, cuando ya se

encuentra en condiciones normales y sea consciente de su actuar.

110. Por el contrario, **si el presunto infractor sí está en condiciones de comparecer ante el órgano calificador, entonces así se debe proceder a fin de determinar si efectivamente incurrió en una infracción** y, de ser el caso, individualizar la sanción aplicable que, en el caso sujeto a estudio, consiste en el arresto administrativo.

111. **En ambos casos, bien sea porque el presunto infractor ya se recuperó o porque desde que llegó a las instalaciones correspondientes se encontraba en condiciones de comparecer ante el órgano calificador, su presencia ante este último tiene la finalidad de determinar si efectivamente cometió la infracción atribuida y, de ser así, entonces imponer la sanción correspondiente.**

112. Luego, válidamente se puede afirmar que esa etapa es el momento idóneo para que se observe el derecho de audiencia previa, pues precisamente el arresto que, de ser procedente, se pretenda imponer como sanción, constituiría un acto privativo, al tener efectos definitivos sobre la libertad personal ambulatoria y corresponder a la consecuencia de la transgresión normativa conducente.

113. **Por tanto, es en dicha etapa cuando al presunto infractor se le debe reconocer la oportunidad de ser oído y alegar lo que a su derecho convenga.** Si desvirtúa la comisión de la infracción, entonces no se le puede decretar el arresto administrativo. Por el contrario, **si se constata la comisión de la infracción, entonces procede que se le individualice el tiempo que deberá purgar por concepto de arresto administrativo, en términos del artículo 21, párrafo cuarto, de la Constitución Federal y de la normativa administrativa aplicable.**>> (Énfasis añadido)

De lo anterior se obtiene que, el resguardo de los presuntos infractores atiende a la espera del momento procesal oportuno para su comparecencia ante el Juez Calificador.

En ese sentido, se verifica que dicho presupuesto se encuentra satisfecho, abonando a la legalidad del acto

impugnado, y el respeto al derecho de audiencia previa, así como a las formalidades esenciales del procedimiento.

En efecto, como ya se dijo con antelación, los actores fueron detenidos aproximadamente a las tres horas (03:00) del día veintiuno de enero de dos mil veintitrés.

Así mismo, en el documento exhibido por el Director General de la Policía, consistente en tarjeta informativa de fecha veintiuno de enero de dos mil veintitrés¹⁶, dirigida a éste, y suscrita por la policía *********, se aprecia que la última menciona que los hechos que derivaron en la detención de los demandantes se suscitaron a las tres horas (03:00) del día veintiuno de enero de dos mil veintitrés, instrumento con pleno valor probatorio en términos del artículo 78, fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, al tratarse de hechos legalmente afirmados por una autoridad en un documento público, pues es emitido en el ejercicio de las funciones de la suscriptora.

De igual forma, se verifica que el primer dictamen realizado a ********* por el dictaminador *********, se llevó a cabo a las tres horas con tres minutos (03:03) del día veintiuno de enero de dos mil veintitrés, dato dispuesto en el instrumento "DICTAMEN DE INTEGRIDAD FÍSICA" emitido por el último en mención¹⁷, así como en el comprobante emitido por el instrumento eléctrico de medición denominado alcoholímetro de la marca "Dräger", dato

¹⁶ Foja 86

¹⁷ Foja 65

que se plasma con la leyenda "HH:MM" debajo del cual se dispuso "03:03".

Por lo que hace a ***** el dictaminador *****, llevó a cabo el dictamen de integridad física a las ***** del día *****, dato dispuesto en el instrumento "DICTAMEN DE INTEGRIDAD FÍSICA"¹⁸, así como en el comprobante emitido por el instrumento eléctrico de medición denominado alcoholímetro de la marca "Dräger", dato que se plasma con la leyenda "HH:MM" debajo del cual se dispuso "03:06".

Así, se tiene que la detención de los actores ocurrió aproximadamente a las ***** del día *****, y que les fue practicado un primer dictamen de integridad física al ser detenidos.

Ahora bien, la hora en que los actores fueron puestos a disposición ante el **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**, se aprecia en el informe policial homologado¹⁹, en la sección uno (1) "PUESTA A DISPOSICIÓN", donde se hace mención del mismo día, y se indica como hora "04:24" en formato de veinticuatro horas, además, en el apartado 1.3 "Datos de quien recibe la puesta a disposición", se dispuso que se encuentra a cargo del Juez Calificador, apreciándose la leyenda manuscrita "*****", y en seguida "04:24".

En seguimiento del procedimiento correspondiente, se les practicó a los actores un segundo dictamen médico de integridad física²⁰, realizado por el ciudadano *****, en su calidad de Dictaminador adscrito a la Coordinación

¹⁸ Foja 64

¹⁹ Fojas 58 y 59

²⁰ Fojas 66 y 67

de Jueces Calificadores y Médicos Dictaminadores de la Secretaría del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, llevándose a cabo el correspondiente a *****, a las ***** del mismo día *****.

Respecto de *****, el segundo dictamen de integridad física le fue practicado a las ***** del mismo día veintiuno de *****.

Cabe destacar que el dictaminador no observó en ninguno de los accionantes que existiera desorientación de tiempo, espacio, o de su persona, pues plasmó que se encontraban “COOPERADOR, ORIENTADO EN SUS TRES ESFERAS”.

Concluido el dictamen, se procedió a la calificación de la falta administrativa, para lo cual se levantó acta del mismo nombre que constituye el acto impugnado:

- A *****, a las ***** del día *****, y;
- A ***** a las ***** del mismo día.

De todo lo anterior resulta que, entre el momento de la detención, y la comparecencia ante el Juez Calificador para la imposición de la sanción administrativa, transcurrió aproximadamente una hora con veinticinco minutos (01:25), computada del periodo de las tres horas (03:00) en que los actores fueron entrevistados por la Oficial que realizó la detención, y las cuatro horas con veinticinco minutos (04:25), en que la primera de ellas intervino en el procedimiento administrativo que resultó en la sanción que ahora controvierte.

Debe destacarse que en el acto impugnado se asentó la participación de los demandantes en el considerando CUARTO de uno y otro acto impugnado, lo que quedó registrado en los siguientes términos:

- *****

<<CUARTO: Que mediante proveído dictado a las ***** del día ***** se recabó la declaración de la C. ***** realizando las manifestaciones sobre su participación en los hechos que le son atribuidos a (los) elemento (s) encargado (s) de la detención, en el que **manifiesta (n) que: VENIAMOS DE CADA DE UN TIO DE UN FESTEJO Y NOS DIRIGIAMOS A MI DOMICILIO Y NOS ENCONTRAMOS AL OPERATIVO EN ISIDRO LOPEZ LLEGANDO A LUIS ECHEVERRIA, AHÍ NOS MARCARON EL ALTO, NOS PIDEN QUE NOS ORILLEMOS, ME BAJARON DEL VEHICULO Y ME PASARON LA PRUEBA, ME DICEN QUE SALIÓ EN .149 Y LE LLAME A UN CONOCIDO PARA QUE SE LLEVARA EL VEHICULO.>>**
(Realce añadido)

- *****

<<CUARTO: Que mediante proveído dictado a las ***** del día ***** se recabó la declaración del C. ***** realizando las manifestaciones sobre su participación en los hechos que le son atribuidos a (los) elemento (s) encargado (s) de la detención, en el que **manifiesta (n) que: VENIAMOS DE UN FESTEJO Y NOS DIRIGIAMOS AL DOMICILIO DE ELLA PORQUE ELLA Y YO VIVIMOS A UNA CALLE.>>** (Realce añadido)

En las relatadas condiciones, se advierte que medió un tiempo prudente para mitigar los efectos del alcohol en sangre de los ciudadanos ***** , lo que permite constatar que su intervención cumple con los parámetros para tener por cumplido el derecho de audiencia previa ante el Juez Calificador, dándoles oportunidad para manifestar lo que a su interés conviniera, de conformidad con lo dispuesto en la Contradicción de Tesis 171/2019.

Con lo expuesto se da respuesta, además, a la manifestación contenida en el hecho tercero del escrito de demanda, en la que en síntesis se expone que, si los demandantes se encontraban en estado de ebriedad no era posible que estuvieran jurídica y legalmente en aptitud de conformarse con el documento oficial por no encontrarse en “los 5 sentidos” (sic), pues en los términos relatados, se obtiene que **los actores sí se encontraba en condiciones de comparecer ante el Juez Calificador, habiéndose respetado su derecho de audiencia previa.**

De igual forma, se da respuesta al argumento plasmado en el hecho segundo, en el que se manifiestan que el Juez Calificador firmó la boleta de detención(sic) indebidamente toda vez que dicho funcionario no estuvo presente al momento en que se efectuó ésta.

Lo anterior es así, puesto que, de lo reseñado con antelación se colige que los impetrantes parten de una premisa falsa puesto que, el Juez Calificador firmó el ya referido Informe Policial Homologado, haciéndolo en la “Sección 1. PUESTA A DISPOSICIÓN”, es decir, se verifica que no participó de la detención, sino que su firma es en función de que las personas detenidas fueron puestas a su disposición para la calificación y sanción de las faltas administrativas que les eran imputadas.

Siendo que su intervención en la calificación de la sanción administrativa es posterior a la detención, como se constata del artículo 67, párrafos tercero, cuarto y quinto, del Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, que dispone:

<<**Artículo 67.** (...)

En todos los casos que **se detecte a una persona que conduce de manera irregular, el agente adscrito a la Dirección le marcará el alto** para determinar el motivo por el cual se observa una conducción irregular. Si al infractor se le detecta aliento alcohólico, **el Agente podrá presentar al conductor ante el médico dictaminador** para que compruebe el grado de alcohol, para efectos de establecer la sanción a aplicar, quien a su vez deberá de expedir el dictamen médico por escrito, asentando su nombre, firma y número de cédula profesional. Si al aplicar el alcoholímetro este no rebasa 0.09 grados de alcohol por litro de sangre o su equivalente en algún otro sistema de medición, se considerará como aliento alcohólico y sólo se realizará una amonestación.

En el supuesto de que al conductor se le detecte algún otro síntoma de intoxicación o bajo el influjo de drogas o enervantes no relacionado con las bebidas alcohólicas se seguirá el procedimiento anterior.

Una vez **comprobado el estado de ebriedad o la ineptitud para conducir**, se procederá al retiro de circulación del vehículo con el uso de grúa y remitido al corralón oficial y **el conductor será canalizado al Juez Calificador para que, en su caso, se realice el procedimiento correspondiente.**>> (Énfasis añadido)

En otra porción del concepto de anulación esgrimido en el escrito de demanda, se advierte que los pleiteantes refieren que el Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, el "reglamento de policía bando y gobierno para el municipio"(sic), así como el reglamento para los establecimientos que expiden o sirven bebidas alcohólicas en el municipio de saltillo(sic), son contrarios a la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, lo que – según su dicho – constituye una violación a los artículos 115, fracción II, y 133 de la Constitución Federal. Agrega que la ley de ingresos(sic) y el reglamento de tránsito(sic) son contradictorios con el Reglamento de la Ley de Tránsito y Transporte del Estado de Coahuila de

Zaragoza, por lo que consideran que es procedente impugnar los reglamentos a que se refiere.

A dicho respecto debe decirse en primer orden que los reglamentos no pueden ser objeto de impugnación en el juicio de nulidad al existir prohibición expresa en dicho sentido, según se verifica de una interpretación en sentido contrario del artículo 3, fracción I, de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, que establece:

<<Artículo 3. El Tribunal conocerá de los juicios o recursos que se promuevan contra las resoluciones definitivas, actos administrativos y procedimientos que se indican a continuación:

*I. Los **decretos y acuerdos de carácter general diversos a los reglamentos**, cuando sean autoaplicativos o cuando el interesado los controvierta con motivo de su primer acto de aplicación;>> (Realce añadido)*

En segundo orden, las manifestaciones vertidas no constituyen un auténtico razonamiento susceptible de ser analizado puesto que no se desprende la confrontación de la situación de hecho contra la norma de derecho, y la conclusión a que pretende arribar la parte justiciable, deducida del enlace entre uno y otro, mediante cuya relación se tienda a denotar la ilegalidad del acto controvertido.

Así, la omisión de los pleiteantes se traduce en la inoperancia del motivo de disenso correspondiente, sirve de apoyo las jurisprudencias ya transcritas de rubros:

<<CONCEPTOS O AGRAVIOS INOPERANTES. QUÉ DEBE ENTENDERSE POR "RAZONAMIENTO" COMO COMPONENTE DE LA CAUSA DE PEDIR PARA QUE PROCEDA SU ESTUDIO.>>

<<CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. AUN CUANDO PARA LA PROCEDENCIA DE SU ESTUDIO BASTA CON EXPRESAR LA CAUSA DE PEDIR, ELLO NO IMPLICA QUE LOS QUEJOSOS O RECURRENTES SE LIMITEN A REALIZAR MERAS AFIRMACIONES SIN FUNDAMENTO.>>

<<AGRAVIOS, NO LO SON LAS MANIFESTACIONES DE INCONFORMIDAD CON EL FALLO IMPUGNADO, NI LA SIMPLE INVOCACION DE PRECEPTOS LEGALES QUE SE ESTIMAN VIOLADOS.>>

<<CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. CARGA PROCESAL MÍNIMA DEL QUEJOSO (INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 166, FRACCIÓN VI, DE LA LEY DE AMPARO).>>

No se soslaya que los interesados aducen que, en el Reglamento de la Ley de Tránsito y Transporte del Estado de Coahuila de Zaragoza, en su artículo 295, fracción VI, número sesenta y cinco (65), se establece una sanción pecuniaria inferior a la aplicada, correspondiente a veinte (20) días de salario mínimo, sin embargo, pierden de vista que el acto de autoridad que les causa perjuicio fue sustentado en el Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, aplicando directamente las sanciones previstas en dicho cuerpo normativo, el cual es de considerarse aplicable en la especie por regular el tránsito de vehículos en la vía pública del Municipio de Saltillo, lo que se corrobora del artículo 1 de la norma reglamentaria en cuestión, que reza:

<<**Artículo 1.** El presente reglamento es de orden público y **establece las normas a las que deberá sujetarse el tránsito de peatones y vehículos en la vía pública del Municipio de Saltillo;** así como las que regulan los actos, formas, requisitos y procedimientos para el servicio de transporte en el orden municipal de su competencia, conforme al Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza y demás disposiciones legales aplicables.>>

Es importante mencionar que, no es dable sostener de forma dogmática que un reglamento estatal, derivado de una ley del mismo orden, se encuentra por encima de un reglamento de carácter municipal, pues tal aseveración es contraria a la autonomía municipal consagrada en el artículo 115, fracción II, de la Constitución General.

Sobre dicho tópico es oportuno recurrir a la jurisprudencia emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al resolver la **Controversia Constitucional 14/2001**, esto es, la identificada con el número de tesis P./J. 132/2005, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXII, Octubre de 2005, página 2069, Novena Época, de rubro y texto siguientes:

<<MUNICIPIOS. CONTENIDO Y ALCANCE DE SU FACULTAD REGLAMENTARIA.

A raíz de la reforma constitucional de 1999 se amplió la esfera competencial de los Municipios en lo relativo a su facultad reglamentaria en los temas a que se refiere el segundo párrafo de la fracción II del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; derivado de aquélla, **los Ayuntamientos pueden expedir dos tipos de normas reglamentarias: a) el reglamento tradicional de detalle de las normas, que funciona similarmente a los derivados de la fracción I del artículo 89 de la Constitución Federal y de los expedidos por los Gobernadores de los Estados, en los cuales la extensión normativa y su capacidad de innovación está limitada, pues el principio de subordinación jerárquica exige que el reglamento esté precedido por una ley cuyas disposiciones desarrolle, complemente o pormenore** y en las que encuentre su justificación y medida; y **b) los reglamentos derivados de la fracción II del artículo 115 constitucional, que tienen una mayor extensión normativa**, ya que los Municipios, respetando las bases generales establecidas por las legislaturas, **pueden regular con autonomía aquellos aspectos**

específicos de la vida municipal en el ámbito de sus competencias, lo cual les permite adoptar una variedad de formas adecuadas para regular su vida interna, tanto en lo referente a su organización administrativa y sus competencias constitucionales exclusivas, como **en la relación con sus gobernados, atendiendo a las características sociales, económicas, biogeográficas, poblacionales, culturales y urbanísticas**, entre otras, pues **los Municipios deben ser iguales en lo que es consustancial a todos -lo cual se logra con la emisión de las bases generales que emite la Legislatura del Estado-, pero tienen el derecho, derivado de la Constitución Federal de ser distintos en lo que es propio de cada uno de ellos, extremo que se consigue a través de la facultad normativa exclusiva que les confiere la citada fracción II.>>** (Énfasis añadido)

Lo que cobra relevancia considerando que por mandato constitucional, específicamente por el **artículo 115, fracción III, inciso h) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la seguridad pública, policía preventiva y tránsito, son funciones a cargo de los municipios, por lo que su reglamentación corresponde a estos**, siendo aplicable los reglamentos estatales únicamente en caso de que los municipios no cuenten con normatividad propia vigente, de ahí que no se surta subordinación jerárquica en supra ordenación de los reglamentos estatales a subordinación de los reglamentos municipales respecto de las cuestiones reservadas a los municipios, contrariamente a lo señalado por la demandante.

Lo anterior es de importancia además en función de que el Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, contiene un precepto de contenido similar al numeral 401 del Código Municipal para el Estado de Coahuila de Zaragoza invocado por el actor, esto es, el numeral 217, primer párrafo, del reglamento en cita, que dispone:

<<Artículo 217. En todos aquellos casos en que el infractor sea jornalero, obrero o trabajador, no podrá ser sancionado con multa mayor del importe de un día de su jornal o salario, debiendo demostrar tal carácter ante el Juez Calificador en el momento de la aplicación de la sanción y en caso de no hacerlo, se hará acreedor a la sanción estipulada para la infracción cometida o, en su caso, se conmutará por arresto de hasta 36 horas.>>

Sobre esta problemática, es conveniente recordar que el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al resolver la Contradicción de Tesis 171/2019 tuvo la intención de no permitir que la decisión jurisdiccional tomada constituyera un incentivo para eludir la sanción aplicable para aquellas personas que incurrir en infracciones relacionadas con el consumo de alcohol, como lo es conducir un vehículo automotor en estado de ebriedad, o consumir bebidas alcohólicas al circular por la vía pública en un vehículo, así, es dable afirmar que la interpretación que se brinde al precepto legal no debe constituir un aliciente para que los particulares perpetúen la conducta infractora o reincidan en ella bajo el argumento de que por el solo hecho de ser trabajadores la sanción pecuniaria no puede sobrepasar un día de salario de trabajo, pues la medida tomada por el legislador local es tendiente a no causar un perjuicio en la unidad familiar del infractor en aquellos casos en que sus condiciones económicas sean precarias, o perciban cantidades mínimas suficientes únicamente para la subsistencia diaria y satisfacción de las necesidades primarias del infractor y de su familia, encontrándose en un estado de vulnerabilidad económica.

Amén de lo anterior, no debe soslayarse que los actores, al comparecer ante la Juez Calificador, no

refirieron encontrarse en el supuesto normativo citado, toda vez que no manifestaron ser jornaleros, obreros o trabajadores, por lo que **no demostraron ante el Juez Calificador** cumplir con los extremos de la hipótesis jurídica dispuesta en el artículo 217 previamente transcrito.

Con independencia de lo anterior, debe decirse que la **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**, se limitó a aplicar las disposiciones contenidas en el Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, inclusive imponiendo el monto mínimo legal previsto, de donde se destaca que el monto mínimo y máximo no son señalados por las autoridades administrativas, sino que éstas únicamente se encuentran facultadas para obrar dentro de los márgenes precisados por el legislador local, como sucedió en la especie.

Por último, en la porción restante de estudio del concepto de anulación expuesto, los impetrantes refieren que en los recibos de pago oficiales se indicó la aplicación del artículo 67 del Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, y el concepto de la infracción "INGERIR BEBIDAS ALCOHOLICAS A BORDO DE UN BEHICULO, CONDUCTOR ACOMPAÑANTE O PASAJERO"(sic), concepto que no corresponde con el precepto legal en cita.

El motivo de disenso resulta infundado toda vez que, como se verifica del numeral 67 del Reglamento de Tránsito y Transporte para el municipio de Saltillo, Coahuila, su segundo párrafo establece:

*<< **Artículo 67.** Queda prohibido conducir un vehículo a cualquier persona que se encuentre en estado de ebriedad o bajo la acción de cualquier enervante,*

aun cuando por prescripción médica se encuentre autorizada para su uso.

De igual forma se encuentra prohibido que el conductor, sus acompañantes o pasajeros ingieran bebidas alcohólicas al circular por una vialidad.>>

De donde se verifica que el precepto normativo si contiene la redacción atinente a sancionar el consumo de bebidas alcohólicas al circular por una vialidad.

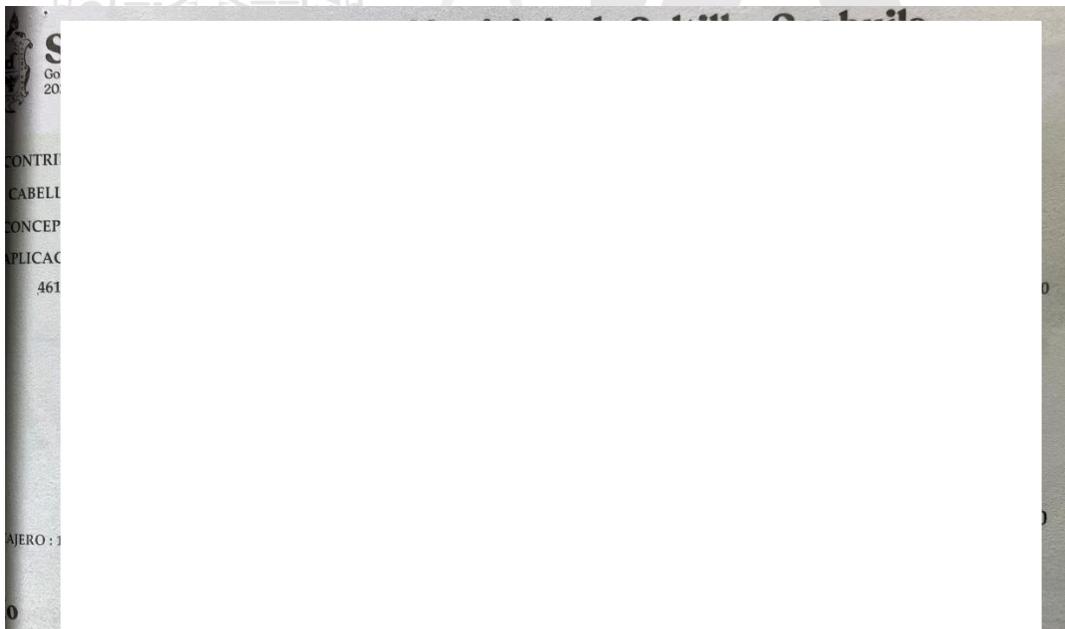
Independientemente de lo anterior, de la simple lectura que se haga del recibo de pago con número de folio ***** expedido a la ciudadana ***** , emitido por la Tesorería Municipal de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, se aprecia que en ninguna parte de éste se menciona lo reseñado por la actora, siendo que, en la descripción de pago se señala <<SANCIONES QUE CONTRAVENGAN REGLAMENTOS MUNICIPALES>>, como se verifica de la digitalización que en seguida se inserta del referido instrumento:



Además, se aprecia la leyenda “Artículo 46 Fracción XXVII, inciso L) 1.22. En estado de ebriedad incompleta”, lo que corresponde con la sanción calificada e impuesta a la

ciudadana *****, que concuerda con el primer párrafo del artículo 67 del Reglamento de Tránsito y Transporte para el Municipio de Saltillo, Coahuila, que fundamenta la conducta por la cual fue sancionada.

Por su parte, en cuanto al ciudadano ***** del recibo de pago con número de folio *****, expedido a su nombre, éste si contiene referencia al artículo 46, fracción XXVII, inciso I), punto 1.34, de la Ley de Ingresos del Municipio de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, incluyéndose la leyenda “Por una vialidad(sic), ingiriendo bebidas alcohólicas ya sea el conductor, sus acompañantes o pasajeros”, esto en virtud de que fue sancionado precisamente por la comisión de dicha conducta. Esto se corrobora de la digitalización del recibo de pago en cuestión, que en seguida se inserta:



Todo lo anterior deriva en la ineficacia del argumento propuesto por los demandantes.

En suma de lo expuesto, se concluye que los argumentos vertidos en el único concepto de anulación esgrimidos por la parte actora resultaron en parte infundados y en parte inoperantes, por lo que, con fundamento en el artículo 87, fracción I, de la Ley del

Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, **se reconoce la validez del acto impugnado** consistente en las sanciones impuestas a ***** por el **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**, en las acta de Calificación de Falta Administrativa de fecha veintiuno de enero de dos mil veintitrés, y como consecuencia, del pago amparado en los recibos oficiales con números de folio ***** y ***** emitidos por la Tesorería Municipal de Saltillo, Coahuila de Zaragoza.

P R U E B A S

Hecho lo anterior, **se procede a la valoración de las pruebas** ofrecidas de la intención de la parte actora, a quienes se les tuvieron por admitidas las siguientes:

La documental, consistente en original de los recibos de pago números de folio ***** y ***** emitidos por la Tesorería Municipal de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, de fecha veintiuno de enero de dos mil veintitrés, mismos que fueron analizados en la presente determinación, y que gozan de plena eficacia demostrativa en términos del artículo 78, fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

Al **Tesorero Municipal de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**, le fueron admitidas las documentales consistentes en copia certificada de los recibos de pago números de folio ***** y ***** siendo innecesario reiterar la valoración realizada de dicho documento en obvio de repeticiones.

Al **Director de la Policía de Saltillo, Coahuila**, le fueron admitidas y se tuvieron por desahogadas, las siguientes pruebas:

La documental, consistente en copia certificada de tarjeta informativa de fecha *********, la cual reviste pleno valor probatorio en términos del artículo 78, fracción I, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, sin que hubiese sido controvertida por la parte actora al no producir ampliación a la demanda, con la cual se robustece que la detención efectuada por la elemento perteneciente al cuerpo de seguridad pública únicamente fue un acto de molestia al cual no le son exigibles los requisitos previstos en el segundo párrafo del artículo 14 de la Constitución Federal, pues ésta se limitó a detener a los presuntos infractores para remitirlos al Juez Calificador en turno, previa comprobación de la probable comisión de una falta administrativa.

La documental, consistente en copia simple de la boleta de ingreso al Juez Calificador, de *********, a la que le son aplicables las mismas consideraciones que la probanza que antecede.

La documental, consistente en copia simple de los dictámenes de integridad física practicados a los demandantes al momento de su detención, los que fueron debidamente valorados en la presente sentencia.

La instrumental de actuaciones, cuya valoración se encuentra inmersa en el estudio del diverso material probatorio aportado por las partes, sin que su falta de valoración expresa cause agravio a dicha oferente²¹.

²¹ Época: Octava Época, Registro: 224835, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la

A la **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**, le fueron admitidas, y se tuvieron por desahogadas, las siguientes pruebas:

La documental, consistente en copia cotejada de resultado de alcoholímetro.

La documental, consistente en copia cotejada de dictámenes de integridad física.

La documental, consistente en copia cotejada de boletas de ingreso ante la Juez Calificador.

La documental, consistente en copia cotejada de informes policial homologado.

La documental, consistente en copia cotejada de calificaciones de falta administrativa.

Documentos anteriores con pleno valor probatorio de conformidad con el artículo 78, fracción I, de la Ley del

Federación, Tomo VI, Segunda Parte-1, Julio-Diciembre de 1990, Materia(s): Laboral, Tesis: VII. 1o. J/9, Página: 396. **PRUEBAS, OMISION DE ANALISIS DE LAS PRUEBAS PRESUNCIONAL E INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.** Carece de trascendencia jurídica que la junta no analice expresamente las pruebas presuncional e instrumental de actuaciones, si el estudio de las mismas se encuentra implícito en el que se hizo de las demás consideradas en el laudo combatido.

Época: Octava Época, Registro: 209572, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Aislada, Fuente: Semanario Judicial de la Federación, Tomo XV, Enero de 1995, Materia(s): Común, Tesis: XX. 305 K, Página: 291. **PRUEBAS INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES Y PRESUNCIONAL LEGAL Y HUMANA. NO TIENEN VIDA PROPIA LAS.** Las pruebas instrumental de actuaciones y la presuncional legal y humana, prácticamente no tienen desahogo, es decir que no tienen vida propia, pues no es más que el nombre que en la práctica se ha dado a la totalidad de las pruebas recabadas en el juicio, por lo que respecta a la primera y por lo que corresponde a la segunda, ésta se deriva de las mismas pruebas que existen en las constancias de autos.

Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, mismas que no fueron objetadas por la parte actora ante su omisión de producir ampliación a la demanda, mismas que fueron ampliamente valoradas en la presente sentencia, a lo que se remite en obvio de repeticiones innecesarias.

Además, le fue admitida copia cotejada de boleta de salida, misma que corresponde con el memorándum de fecha veintiuno de enero de dos mil veintitrés, con folio del detenido ***** para el ciudadano ***** y con folio1 ***** para la ciudadana *****, de las cuales se advierte que los antes mencionados efectuaron el pago de la sanción económica impuesta, conmutando así el arresto administrativo por la multa cubierta.

Por su parte, debe recordarse que en el presente asunto se sobreseyó respecto de la **Coordinación de Jueces Calificadores de la Secretaría del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila de Zaragoza.**

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DE COAHUILA DE ZARAGOZA

Conclusión

Al haber resultado **en parte infundados, y en parte inoperantes, los conceptos de anulación** hechos valer por ***** , habiéndose suplido las deficiencias detectadas, en términos del artículo 84 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza, se procede a **confirmar la validez del acto administrativo impugnado**, esto es, de las sanciones impuestas por el **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**, en las actas de Calificación de Falta Administrativa de fecha ***** , y como consecuencia, del pago amparado en el recibo oficial con número de folio ***** emitido por la Tesorería Municipal de Saltillo, Coahuila de Zaragoza.

Además, al no quedar demostrada la existencia del acto impugnado en relación con la **Coordinación de Jueces Calificadores de la Secretaría del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**, se sobresee el juicio únicamente respecto de dicha autoridad, con fundamento en el artículo 79, fracción VII, en relación con el numeral 80, fracción II, ambos de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza.

Por lo expuesto y fundado y con sustento en los artículos 13 fracción XV de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, y 87 fracción I de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza se:

RESUELVE:

PRIMERO. Se ~~reconoce la validez del acto administrativo impugnado~~, consistente en la sanción impuesta por la **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila**, en el acta de Calificación de Falta Administrativa de fecha veintiuno de enero de dos mil veintitrés, y como consecuencia, del pago amparado en los recibos oficiales con números de folio ********* y ********* emitidos por la Tesorería Municipal de Saltillo, Coahuila de Zaragoza.

SEGUNDO. Se sobresee el presente asunto únicamente por lo que hace a la **Coordinación de Jueces Calificadores de la Secretaría del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**.

TERCERO. Con fundamento en los artículos 25, 26 fracción III, 29 y 30 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Coahuila de Zaragoza **notifíquese personalmente** esta sentencia a la parte actora *********; y **mediante oficio** a la 1) **Juez Calificador del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**, al 2) **Tesorero Municipal de Saltillo, Coahuila**, así como al 3) **Director General de la Policía de Saltillo, Coahuila**, y a la 4) **Coordinación de Jueces Calificadores de la Secretaría del Republicano Ayuntamiento de Saltillo, Coahuila de Zaragoza**.

Notifíquese. Por los motivos y fundamentos jurídicos plasmados en el cuerpo de la presente sentencia, resolvió la Licenciada Sandra Luz Miranda Chuey, Magistrada de la Primera Sala en Materia Fiscal y Administrativa del Tribunal de Justicia Administrativa de Coahuila de Zaragoza, residente en esta ciudad, quien firma junto con el Licenciado Luis Alfonso Puentes Montes, Secretario de Estudio y Cuenta adscrito a la mencionada Sala Unitaria, quien autoriza con su firma y da fe. -----

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA
DE COAHUILA DE ZARAGOZA

Magistrada de la Primera Sala Unitaria en Materia Fiscal y Administrativa	Secretario de Estudio y Cuenta
--	---

**Licenciada Sandra Luz
Miranda Chuey**

**Licenciado Luis Alfonso
Puentes Montes**

Se lista la sentencia. Conste. -----